

การตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

เรื่อง

การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม



กระทรวงมหาดไทย

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์
โทรศัพท์ ๐-๒๒๒๒-๕๘๕๐/๐-๒๒๒๒-๑๘๑๒

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๕๘๕๐/๐-๒๒๒๑-๗๘๘๕

คำนำ

การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล เรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นบทความที่สะท้อน สภาพความเป็นจริง สถานการณ์ ความรุนแรงในปัจจุบัน ปัญหาที่เกิดขึ้นและได้รวบรวมจากผลการตรวจราชการ มุมมองด้านต่างๆ ทั้งข้อเสนอแนะของหน่วยรับตรวจคือผู้ปฏิบัติ และจากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยในภาพรวมทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ และรับฟังความคิดเห็นจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน และภาคประชาสังคมส่วนต่างๆ รวมทั้งประมวลผลข้อเสนอแนะของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่นำเสนอต่อคณะกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ คำสั่งที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีความเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงในเรื่องการดำเนินแก้ไขปัญหายาเสพติดของ ศพสจ. ในปีต่อไป

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์หวังเป็นอย่างยิ่งว่า บทความในเรื่องนี้จะมีข้อคิดเห็นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานต่อไป

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ สป.

กันยายน ๒๕๕๖

สารบัญ

เรื่อง		หน้า
บทที่ ๑	การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งสัมฤทธิ์	หน้า ๑-๘
บทที่ ๒	สภาพปัญหา/สถานการณ์ยาเสพติดในภาพรวม	หน้า ๙-๑๒
บทที่ ๓	แผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดที่กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบ	หน้า ๑๓-๒๑
บทที่ ๔	ผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	หน้า ๒๒-๒๖
บทที่ ๕	ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย	หน้า ๒๗-๓๗
ภาคผนวก	แบบรายงานข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	หน้า ๓๘-๔๑



การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล
เรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม
บทนำ : การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์



ความเป็นมา

การตรวจราชการเป็นมาตรการที่สำคัญประการหนึ่งในการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย และแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ต่างๆ อันเกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เพื่อจุดมุ่งหมายที่สำคัญ คือ ก่อให้เกิดสุขแก่ประชาชนและเป็นคำขวัญของกระทรวงมหาดไทย “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ซึ่งมีมา ๑๒๐ กว่าปีแล้ว โดยภารกิจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ให้ดำเนินการภายใต้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้มีการดำเนินการตรวจราชการแนวใหม่ที่เรียกว่า “การตรวจราชการแบบบูรณาการ” ซึ่งเป็นการตรวจราชการตามยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานโดยให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการสำคัญของรัฐบาลในแต่ละสมัยเกิดความเชื่อมโยงสอดคล้อง (Value Chain) นำไปสู่การเพิ่มมูลค่าของแผนงาน/โครงการในภาพรวมเป็นการตรวจติดตามหน่วยงานของรัฐ ให้การนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีการใช้งบประมาณรัฐอย่างคุ้มค่า โดยอาศัยเครื่องมือและแนวทาง “การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล”



คณะชาติไทยหัวใจสีขาว
ร่วมต้านยาเสพติด



/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ยังเป็นการตรวจราชการที่มีเป้าหมายมีตัวชี้วัดที่ชัดเจน และให้ทุกส่วนราชการร่วมมือและสนับสนุนระบบการตรวจราชการแนวใหม่ ทั้งนี้การตรวจราชการยังเป็นการป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น หรือส่งสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า ให้แก่ผู้บริหารหน่วยงาน รวมทั้งการให้คำปรึกษา แนะนำ ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะขององค์กรหน่วยรับตรวจ ทั้งในด้านประสิทธิผล ประสิทธิภาพ การให้บริการและการพัฒนาองค์กร การตรวจราชการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ จึงต้องมีการวางระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ การลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล โดยเปรียบเทียบผลงานจริงที่เกิดขึ้นกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามเกณฑ์ที่ระบุไว้ในตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ตามที่ผู้บริหารในแต่ละระดับองค์กรได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ หรือคำรับรองการปฏิบัติราชการเป็นการตรวจราชการที่ต้องยึดหลักการประสานความร่วมมือ (Collaborative Network) ทั้งในระดับกระทรวง คือ ระหว่างผู้ตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงต่างๆ พร้อมทั้งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน



และภาคประชาสังคมอื่นๆ ในพื้นที่ และยังประสานความร่วมมือในระดับกรม คือ ระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยและผู้ตรวจราชการกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ๖ กรม โดยผลของการตรวจราชการแบบบูรณาการ คือ รูปแบบของการรายงานผลการตรวจราชการทั้งรายเขต (๑๘ เขตตรวจราชการ) และรายรอบ คือ กำหนดใน ๑ ปี กำหนดการออกตรวจ ๓ ครั้ง รายงานภาพรวม ๒ ครั้ง โดยการนำรายงานผลการตรวจราชการไปใช้ประโยชน์ใน



การแก้ไขปัญหา ติดตามรวมทั้งข้อเสนอแนะปรับปรุงการปฏิบัติราชการอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง และสะท้อนผลจากการปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าว ซึ่งอาจจะต้องแก้ไขปรับปรุงในด้านต่างๆ โดยการนำเสนอต่อผู้บริหารและผู้กำหนดนโยบายที่จะต้องรับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุง และกำหนดเป็นนโยบายของรัฐในการดำเนินการต่อไป

แนวทางการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการ

การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงทั้ง ๑๗ กระทรวง ซึ่งได้ร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกัน MOU ระหว่างหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง ๑๗ กระทรวงกับนายกรัฐมนตรี ซึ่งเห็นชอบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ตามมติ ครม. เมื่อ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖

/โดยแจ้ง...

โดยแจ้งกระทรวงและกรม ให้คัดเลือกแผนงานโครงการและทำการวิเคราะห์กระบวนการที่ปรากฏในห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) ภายใต้ประเด็นสำคัญของนโยบายสำคัญ (Issue) เพื่อจัดส่งโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นนโยบายที่กำหนด ให้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีการจัดประชุมผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นประจำทุกเดือน

และมีมติที่ประชุมคัดเลือกเรื่องสำคัญที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวง เสนอต่อสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อบรรจุไว้ในแผนการตรวจราชการ พร้อมทั้งบรรจุไว้ในคำสั่งแผนการตรวจราชการประจำปีของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ประจำปี ๒๕๕๖ ซึ่งได้นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นชอบและลงนามในคำสั่ง โดยมีการพิจารณาเป็นประเด็นการตรวจราชการเป็นประจำทุกเดือน ทั้งนี้ได้กำหนด การตรวจราชการ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) จำนวน ๒ รอบ ใน ๑ ปี

รอบแรก (Project/Progress Review) จะต้องทำรายงานผลการตรวจราชการเพื่อรับทราบผลการดำเนินการ ความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด รวมทั้งข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยที่สนับสนุนให้การขับเคลื่อนผลักดันโครงการดังกล่าวประสบความสำเร็จ โดยจัดทำรายงานรายเขต ๑๘ เขต



ตรวจราชการเสนอต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย และรายงานภาพรวมเสนอต่อสำนักนายกรัฐมนตรีภายใน ๓๐ เมษายน ของปีงบประมาณ

รอบที่สอง (Monitoring/Evaluation) จัดทำรายงาน เช่นเดียวกัน โดยสรุปผลการดำเนินงาน ผลกระทบ ผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะที่หน่วยรับตรวจต้องการให้ส่วนกลางสนับสนุนหรือปรับปรุงแก้ไขในด้านต่างๆ ทั้งด้านนโยบาย ด้านกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับส่วนกลางและอื่นๆ เนื่องจากเกิดขีดความสามารถของหน่วยรับตรวจในระดับภูมิภาค เพื่อที่จะให้นโยบายของรัฐบาลบรรลุผลสำเร็จต่อไป โดยจัดทำรายงานรายเขต ๑๘ เขตตรวจราชการ เสนอต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย และรายงานภาพรวมเสนอต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ ตุลาคม ของปีงบประมาณ

การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการภาพรวมทั้งประเทศ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักตรวจราชการจะเป็นผู้ดำเนินการจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการภาพรวมทั้งประเทศ โดยประมวลรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงทั้ง ๑๗ กระทรวง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีผู้ประสานงาน (Focal Point) ของแต่ละ

/กระทรวง...

กระทรวงจะช่วยกันสอบทานและจัดทำรายงาน เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีและหรือคณะรัฐมนตรีตามที่เห็นสมควร เป็นรายงาน ๒ ลักษณะ คือ บทสรุปของผู้บริหาร Executive Summary ๑ ฉบับ และรายงานประจำปีงบประมาณ (Annual Inspection Report) อีก ๑ ฉบับ

กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

การดำเนินการนโยบายต่อเนื่อง ได้แก่ นโยบายเพื่อการแก้ปัญหาเดิม (การป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม)

ยุทธศาสตร์ประเทศ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การแก้ไขปัญหาเฉพาะในพื้นที่ (ภัยแล้ง หมอกควัน อุทกภัย ดินโคลนถล่ม สึนามิ ฯลฯ)

เรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการก่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ได้แก่ การค้าชายแดน และการเตรียมความพร้อมส่วนราชการสู่อาเซียน สำหรับ KM ที่ผู้เขียนรวบรวม เรียบเรียง จากผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ในรอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ คาบเกี่ยว รอบที่ ๓ ในช่วงไตรมาสสุดท้าย ได้แก่ เรื่องสำคัญที่ต้องดำเนินนโยบายต่อเนื่อง คือ นโยบายเพื่อการแก้ปัญหาเดิม เรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคมเท่านั้น

ประเด็นสำคัญ (Issue)

นโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้านปัญหา ยาเสพติด และการจัดระเบียบสังคม

ปัญหา ยาเสพติด เป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนตามคำแถลงนโยบายของรัฐบาล และกำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหา ยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพลและผู้ประพฤตินิยมชอบ ยึดหลักผู้เสพคือผู้ป่วยที่ได้รับการรักษา พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ ดำเนินการอย่างจริงจัง โดยเฉพาะป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไป ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดิน เพื่อต่อสู้เอาชนะยาเสพติด การขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้านปัญหา ยาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม โดยบูรณาการตรวจราชการร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ตรวจราชการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ได้ส่งโครงการเข้าร่วมในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเรื่องการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยมีเป้าประสงค์ในการกระตุ้นและเร่งรัด ให้หน่วยปฏิบัติมีการประสานเชื่อมโยงการปฏิบัติงานร่วมกันในทุกระดับ ทั้งระดับกระทรวง (Function) ระดับพื้นที่ (Area) และระดับท้องถิ่น (Local) เพื่อให้เกิดพลังผลักดันผลักดันให้การป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ประสบผลสำเร็จ บรรลุผลสัมฤทธิ์ โดยการตรวจติดตามการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ คือการยุติสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงและความสงบสุขของประชาชน และสังคมให้ได้อย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง และยั่งยืน โดยพลังแผ่นดินทุกภาคส่วนจะต้องร่วมมือกัน ลดความรุนแรงของปัญหา ยาเสพติดจนไม่ส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนของประชาชน โดยมีกลยุทธ์ที่สำคัญ คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง

๗ แผน ประกอบด้วย แผนงานที่ ๑ แผนการสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด

แผนงานที่ ๒ แผนแก้ไขปัญหายาเสพติด/ผู้ติดยาเสพติด

แผนงานที่ ๓ แผนการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด

แผนงานที่ ๔ แผนการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย

แผนงานที่ ๕ แผนความร่วมมือระหว่างประเทศ

แผนงานที่ ๖ แผนการสกัดกั้นยาเสพติด

/แผนงานที่ ๗...

แผนงานที่ ๗ แผนการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

๔ปรับ ประกอบด้วย

ปรับที่ ๑ ปรับปรุงข้อมูล การข่าวให้ถูกต้อง ทันสมัย

ปรับที่ ๒ ปรับบทบาทพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ปรับที่ ๓ ปรับกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ

ปรับที่ ๔ ปรับทัศนคติของสังคมและชุมชนมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓ หลัก ประกอบด้วย

หลักที่ ๑ หลักการแก้ไขปัญหาโดยใช้หลักเมตตาความรักในเพื่อนมนุษย์ อยาก

เห็นคนผิดกลับตัวเป็นคนดี คืนความรักให้ครอบครัวคืนสุขให้ชุมชน

หลักที่ ๒ ยึดหลักนิติธรรม ใช้การบำบัด ป้องกัน ควบคุมการปราบปราม

หลักที่ ๓ หลักแก้ปัญหาโดยยึดพื้นที่เป็นตัวตั้ง หรือ Area Approach

๖ เργ์ ประกอบด้วย

เργ์ที่ ๑ เργ์ดำเนินการในด้านข้อมูลปัญหา

เργ์ที่ ๒ เργ์ลดจำนวนผู้เสพยาจากหมู่บ้าน/ชุมชน

เργ์ที่ ๓ เργ์แสวงหาความร่วมมือกับต่างประเทศและการสกัดกั้นยาเสพติด

เργ์ที่ ๔ เργ์ปราบปรามผู้ค้า ลดความเดือดร้อนของประชาชนจากปัญหา ยาเสพติด

เργ์ที่ ๕ เργ์แก้ไขปัญหาเยาวชนกลุ่มเสี่ยงทั้งในและนอกสถานศึกษา

เργ์ที่ ๖ เργ์สร้างหมู่บ้าน/ชุมชนให้มีความเข้มแข็ง

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ หรือ ศพส.และศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด หรือ ศพส.จ.และศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอ ศพส.อ.ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เργ์ ซึ่งจากความพยายามของทุกฝ่ายสามารถลดสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดที่เคยมีแนวโน้มสูงขึ้นให้หยุดชะงักได้ระดับหนึ่งและลดลงตามลำดับ ส่งผลให้การดำเนินงานการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในภาพรวมประสบผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ ทำให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจต่อการดำเนินงานการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในปี ๒๕๕๕ มากเพิ่มขึ้น

จากผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดใน ปี ๒๕๕๖ที่ผ่านมาในภาพรวมถือว่าประสบผลสำเร็จทำให้สามารถสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนทั่วประเทศได้ถึง ๗๘,๙๔๗ หมู่บ้าน/ชุมชน ร้อยละ ๙๒.๗๒ ของเป้าหมาย มีผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟูในทุกระบบจำนวน ๔๖๑,๔๐๔ ราย ร้อยละ ๑๕๓.๘๐ สามารถสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดให้กับประชาชนและเยาวชนได้ ๑๐,๙๓๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๕ มีการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมายเพื่อมุ่งลดผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้ล่าเสี่ยยาเสพติดในทุกระดับ กำหนดบทลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอย่างเด็ดขาด จึงทำให้สามารถจับกุมคดียาเสพติด ๔๒๗,๒๘๔ คดี โดยในปีนี้มีจำนวนการจับกุมและสังตรวจสอบทรัพย์สินสูงสุดในรอบ ๒๐ ปี และได้ผู้ต้องหา



/จำนวน...

จำนวน ๔๑๓,๐๓๕ คดี ตลอดจนสามารถสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในทุกด้าน ทั้งการข่าวการปราบปราม โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศเพื่อนบ้านได้เป็นอย่างดี โดยมีการจัดทำปฏิญญาอาเซียน ว่าด้วยอาเซียนปลอดยาเสพติดภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อตอกย้ำเจตนารมณ์การต่อสู้กับปัญหาเสพติดอย่างจริงจังร่วมกับประเทศอาเซียน

ในปี ๒๕๕๖ ศพส. ได้กำหนดเป้าหมายแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ไว้ด้วยกัน ๔ เป้าหมาย คือ เป้าหมายยุทธศาสตร์ (strategic goal) คือ ๑) ควบคุมสถานการณ์และลดระดับของปัญหาเสพติดให้เห็นผลชัดเจน เป็นรูปธรรม สังคมและชุมชนมีความปลอดภัยจากปัญหาเสพติด ๒) เป้าหมายเชิงปริมาณ (output) ในภาพรวมให้เห็นผลในเชิงตัวเลขทั้งประเทศ๓) เป้าหมายเชิงผลลัพธ์/ผลกระทบ (outcome) ในภาพรวม โดยมีการกำหนดเป้าหมายที่แสดงให้เห็นถึงงานเชิงคุณภาพและเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน และเป้าหมายพื้นที่ (area base) ให้ทุกจังหวัดกำหนดเป้าหมายในเชิงปริมาณที่เป็นภาพรวมระดับประเทศ โดยให้สามารถควบคุมและลดปัญหาเสพติดภายในจังหวัดให้ได้ ในปี ๒๕๕๖

ภายใต้กรอบทิศทาง การดำเนินงานแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด ใน ๗ ด้าน คือด้านการสร้างพลังสังคม และพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด, ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด/ผู้ติดยาเสพติด (demand), ด้านการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด (Potential demand), ด้านการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย, ด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและด้านการสกัดกั้นยาเสพติด, ด้านการบริหารจัดการแบบบูรณาการ



และการเอาชนะยาเสพติดบนฐานความรู้ด้านนิติวิทยาศาสตร์ นอกจากนี้ยังได้กำหนดกรอบความคิดยุทธศาสตร์ ๓ กรอบ คือ ๑) ยุทธศาสตร์ต่อเนื่องคือ ต่อเนื่องในกรอบ ต่อเนื่องใน๗ แผนปฏิบัติ ต่อเนื่องในงานที่ทำ๒) ยุทธศาสตร์ ๔ ป้องกันคือ ป้องกันรายใหม่ ป้องกันกลุ่มเสี่ยง ป้องกันพฤติกรรมซ้ำ และป้องกันชุมชน และ ๓) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างพัฒนามาตรการหลัก เสริมสร้างวาระภูมิภาค และเสริมสร้างงานเชิงคุณภาพ อีกทั้งได้เน้นย้ำ๑๐เรื่องสาระสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการต่ออีก ดังนี้

๑. การเสริมสร้างพลังหมู่บ้าน/ชุมชน มีความเข้มแข็ง แบบคุณภาพ
๒. การกำหนดนโยบายการบำบัดรักษา กำหนดระบบคัดกรอง จำแนกผู้ป่วยหนักเบา
๓. ขยายการป้องกันในกลุ่มเด็ก ป.๕-ป.๖ ให้ได้ ๑๐๐ %
๔. การกำจัดจุดอ่อนในกลุ่มเด็กและเยาวชน ที่อยู่นอกสถานศึกษาไม่ให้เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด
๕. การจัดทำระบบการข่าว/ศูนย์รวมข่าวทั้งประเทศให้เป็นไปในระบบเชิงคุณภาพและบูรณาการร่วมกัน
๖. การขยายความร่วมมือระหว่างประเทศ ระดับภูมิภาค A.E.C
๗. การทำลายโครงสร้างการค้ายาเสพติดตามแนวชายแดนทุกภาค
๘. จัดทำแผนบูรณาการเพื่อสร้างความเข้มแข็ง ของ ศพส. ในทุกจังหวัดในการบูรณาการร่วมกัน
๙. มีการจัดทำแผนพิเศษควบคุมใน ๕ พื้นที่ให้เห็นผลชัดเจน คือ สกัดกั้นชายแดนภาคเหนือ ตอนบน/ พื้นที่ กทม. ปริมาณพล ๓๑๕ พื้นที่ภาคใต้ ควบคุมปัญหาไอซ์ และพื้นที่ปลูกฝิ่น
๑๐. มีการปรับเปลี่ยนระบบ กำลังบุคคลกร และองค์กร

/ทั้งนี้ สำนักงาน...

ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. มีการวางแผนกลไกและโครงสร้างการบริหารจัดการในระดับนโยบายซึ่งมี คณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นกลไกระดับชาติในการกำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยการดึงเอา ศพส. กรุงเทพมหานครและจังหวัดเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ โดยให้บูรณาการแผนงบประมาณและอำนาจการ กำกับ ติดตาม การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบร่วมกับส่วนราชการ องค์กรประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้กระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทุกหน่วยงานส่วนกลางที่มีงบประมาณยาเสพติดจะต้องจัดสรรงบประมาณและตัดโอนงบประมาณของหน่วยลงสู่จังหวัด เพื่อให้สามารถวางแผนการปฏิบัติการลงแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในปี ๒๕๕๖ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในปี ๒๕๕๖นี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องเป็นหลักในการทำงานแบบคู่ขนาน และต้องมีการจัดทำระบบอำนาจการและกลไกการทำงานทุกระดับเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ใน ปี ๒๕๕๖โดยการใช้การทำงานแบบบูรณาการควบคู่กันทั้งการบำบัดรักษา ป้องกันและป้องปราบ โดยมีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความสีกเทิม โดยเริ่มจากชุมชนเป้าหมายการแพร่ระบาดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และขยายวงกว้างไปยังชุมชนต่างๆ ที่มีการแพร่ระบาดจากระดับน้อยไปถึงมาก โดยบูรณาการกำลังร่วมกับตำรวจ และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อตัดวงจรผู้ค้ารายย่อยในระดับชุมชน ดึงผู้ติด/ผู้เสพเข้ารับการบำบัดรักษาแบบสมัครใจ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นเขตปลอดยาเสพติดระดับภูมิภาคอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘

ป.ป.ส.ประชุมปราบยาเสพติดเอเชียตะวันออกเฉียง-ละตินอเมริกา



ป.ป.ส.ประชุมความร่วมมือภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงกับลาตินอเมริก้ากำหนดแนวทางในการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดยาเสพติดระหว่างประเทศ

เมื่อเวลา ๐๙.๐๐ น.วันที่ ๒๙ ก.ค.๕๖นายสุซุม โอลาสนิพัทธ์ รองเลขาธิการ ป.ป.ส.เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการปราบปรามยาเสพติดของประเทศในกรอบความร่วมมือเอเชียตะวันออกเฉียงและลาตินอเมริกา (FEALAC) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการปราบปรามยาเสพติดของประเทศ ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๙ ก.ค.-๑ ส.ค.๕๖ณ โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค ถนนราชปรารภ กรุงเทพฯ มีนายเสก วรรณเมธี อธิบดีกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ นาย Jorge Chen เอกอัครราชทูตเม็กซิโกประจำประเทศไทย นาย Felix Denegri เอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทย พล.ต.ท. ชัยวัฒน์ โชติมา ผู้แทนจากภูมิภาคเอเชียและลาตินอเมริกา รวม ๑๕ ประเทศ มาเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย โบลิเวีย บราซิล กัมพูชา ชิลี อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลี ลาว เม็กซิโก เมียนมาร์ เปรู ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ เวียดนาม และไทย

สำหรับการประชุมครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือกันกำหนดแนวทางความร่วมมือในการปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงกับลาตินอเมริกา เนื่องจากภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงได้รับผลกระทบจากปัญหาการลักลอบนำเข้าและส่งผ่านยาเสพติดโดยเฉพาะ "โคเคน" จากอเมริกาใต้ ที่ดำเนินการโดยกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดข้ามชาติ ที่มีทั้งชาวอเมริกาใต้เอง กลุ่มนักค้ายาเสพติดชาวแอฟริกันตะวันตก และกลุ่มนักค้าชาวเอเชีย ที่มีความเชื่อมโยงกัน



นอกจากนี้ ยังมีการใช้ผู้หญิงชาวเอเชีย เช่น ชาวฟิลิปปินส์ เวียดนาม และชาวไทย เป็นผู้ขนยาเสพติด มีการใช้ประเทศในภูมิภาคเอเชียเป็นเส้นทางผ่านยาเสพติด (transit countries) และเป็นประเทศเป้าหมายยาเสพติด (destination countries) นอกจากนี้ การประชุมฯ ยังเป็นการต่อยอดมติการประชุมเชิงปฏิบัติการความร่วมมือด้านปราบปรามยาเสพติดกับประเทศสมาชิก FEALAC ครั้งที่ ๒ เมื่อกลางเดือนต.ค.ปี๒๕๕๒ อีกด้วย



บทที่ ๒

สภาพปัญหา/สถานการณ์ยาเสพติดในภาพรวม



ถึงแม้รัฐบาลจะดำเนินยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการปราบปรามอย่างจริงจัง สามารถจับกุมยาเสพติดได้เป็นจำนวนมากและมูลค่ามากขึ้นจากข่าวที่ปรากฏ แต่เมื่อพิจารณาจากการแพร่ระบาดแล้วยังไม่ลดลงเท่าที่ควร ผู้เสพยายังคงมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจเนื่องมาจากการหาซื้อได้ง่าย ราคาถูกลง สังคม/ครอบครัวเกิดความอ่อนแอผู้ปกครองที่มักส่งบุตรหลานอยู่หอพัก บ้านเช่า อพาร์ทเมนต์ คอนโด เพื่อศึกษาต่อโดยขาดการควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดสภาพปัญหา ปัจจัยแวดล้อมด้านต่างๆ สื่อ SocialMedia และการหลั่งไหลของวัฒนธรรมตะวันตกทำให้เด็ก เยาวชนได้มีทัศนคติแบบสังคมตะวันตก แบบวัฒนธรรมไทยเสื่อมถอยไป มีปัญหาเด็กท้องก่อนวัยอันควร มีเด็กแว้น การใช้ความรุนแรงในการแก้ไข ปัญหาทำให้เด็ก เยาวชน รวมทั้งมีกลุ่มผู้ค้ารายย่อยเพิ่มมากขึ้น จากมูลเหตุภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำทำให้เป็นสิ่งล่อใจที่สร้างรายได้การสมัครใจเข้ารับการบำบัดยังมีน้อย และผู้ที่ผ่านการบำบัดคงหันไปเสพยา ส่วนหนึ่งมาจากไม่ยอมรับการบำบัดรักษา หลักสูตรและระยะเวลาในการบำบัดรักษายังไม่เพียงพอโดยไม่ได้พิจารณาถึงระดับความรุนแรงของผู้เข้ารับการบำบัด และประกอบกับการบำบัดในสถานบำบัดบางระบบเป็นการสร้างเครือข่ายการค้ายาเสพติด การกำหนดเป้าหมายผู้เข้ารับการบำบัดจากส่วนกลางทำให้ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงเป็นสาเหตุที่นำผู้ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเข้าไปรับการบำบัดจึงกลายเป็นเครือข่ายยาเสพติด และยังทำให้กลายเป็นบุคคลที่มีประวัติ การฝึกวิชาชีพไม่ตรงกับความต้องการของผู้บำบัด และไม่สามารถสร้างรายได้เพียงพอกับค่าครองชีพที่มีแนวโน้มสูงขึ้นต่อการดำรงชีวิต การไม่ยอมรับของสังคม การขาดการติดตาม ประเมินผลความเอาใจใส่อย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง จากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ชุมชน/ครอบครัว

การแพร่ระบาดมีมากโดยเฉพาะในเขตชุมชนเมือง ปริมณฑล และกรุงเทพมหานครซึ่งมีสถานบริการ/สถานบันเทิง หอพัก อพาร์ทเมนท์ คอนโด บ้านเช่า สถานศึกษา โต๊ะสนุกเกอร์ ร้านเกมส์อินเทอร์เน็ตร้านซ่อมมอเตอร์ไซด์ โรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม ที่มีผู้ใช้แรงงานทั้งที่เป็นคนในพื้นที่และนอกพื้นที่ แรงงานต่างด้าว โดยเข้าช่วยในการทำงานมากขึ้น ล่าสุดตำรวจได้จับกุมผู้ค้าลูกโป่ง บรรจุก๊าซไนตรัสออกไซด์ หรือเรียกกันว่า “แก๊สหัวเราะ” Nitrous oxide หรือ Laughing gas ยาเสพติดรูปแบบใหม่ ซึ่งฮิตในหมู่นักท่องเที่ยวต่างชาติ และในกลุ่มวัยรุ่นที่ท่องราตรีในพัทยา จังหวัดชลบุรีและที่ตรอกข้าวสาร กรุงเทพฯใน

/ราคา...



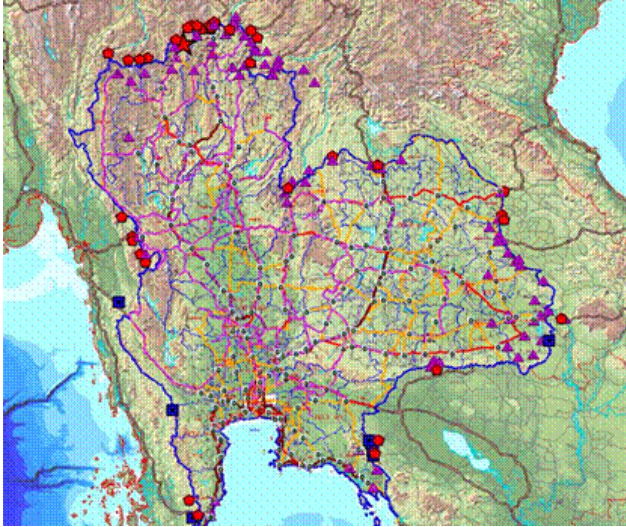
ราคาถูกลง ๑๕๐ บาท ปัจจุบันนิยมใช้บรรจุในเครื่องทำวิปป์ครีมหรือเป็นส่วนผสม เบื้องต้นได้แจ้งขอหาขาย หรือจำหน่าย , นำเข้าซึ่งยาแผนปัจจุบัน (ไนตรัสออกไซด์) โดยไม่ได้รับอนุญาต และความผิดตาม พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐

การลักลอบนำเข้ายาเสพติด

ปัจจัยที่เอื้อต่อการเป็นทั้งพื้นที่ค้า พื้นที่พักยา และพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดคือ สภาพทางภูมิศาสตร์เช่น ภูเขา แม่น้ำ ความสะดวกของเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อหลายอำเภอ หลายจังหวัด และอยู่ไม่ไกลตัวเมือง พื้นที่รอบนอกปริมณฑล และกรุงเทพมหานครซึ่งยาเสพติดที่แพร่ระบาดในพื้นที่ส่วนใหญ่ ได้แก่ ยาบ้า ยาไอซ์(มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น) กัญชา ในพื้นที่ภาคเหนือจะพบยาเสพติดที่แพร่ระบาดเพิ่มขึ้นอีกคือ เฮโรอีน โคเคน และฝิ่น ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะมีการแพร่ระบาดเพิ่มคือ สารระเหย ยาบ้า กัญชา และไอซ์สำหรับจังหวัดภาคใต้ จะพบมีการผลิตพืชกระท่อม ในลักษณะปลูกแซมไว้กับพืชสวน ใช้ในครัวเรือน/ชุมชน มีความเชื่อว่าเป็นยาบำรุงกำลังเพื่อการทำสวน ทำนา และกลุ่มผู้ใช้แรงงานทั่วไป มีการแปรรูปเป็นพืชกระท่อมต้ม ที่พบในกลุ่มเยาวชนโดยนำไปผสมกับวัตถุออกฤทธิ์ ยังมีตัวยาในกลุ่ม Club drug เช่นยาอี กลุ่มไดอาซีแพม และตัวยาสี่คูณร้อย ยาแก้ไอ สาเหตุการแพร่ระบาดของยาจะมีความแตกต่างกันไปในพื้นที่แต่ละจังหวัดดังนี้

จังหวัดที่มีพื้นที่แนวเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน พม่า ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย ซึ่งเป็นพื้นที่เอื้อต่อการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาตามตะเข็บรอยต่อพรมแดนระหว่างประเทศ ทางจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรนทางการค้า และช่องทางธรรมชาติ ซึ่งสถานการณ์ในอนาคตช่องทางการคมนาคม ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนจะทำให้การนำเข้าของยาเสพติดเข้ามาโดยสะดวกในช่องทางเหล่านี้ จึงควรมีมาตรการที่เข้มแข็งและเฝ้าระวัง โดยเฉพาะจังหวัดที่มีรอยต่อกับประเทศเพื่อนบ้านดังกล่าว โดยการส่งทางไปรษณีย์/การรับฝากพัสดุภัณฑ์ในรูปแบบต่างๆ ซุกซ่อนตามร่างกาย ซุกซ่อนในยานพาหนะ ปะปนกับสินค้าต่างๆ(รถยนต์ส่วนตัว รถเช่าซื้อ รถยนต์เช่า รถโดยสารประจำทาง รถบรรทุกสินค้า รถบรรทุกพืชผลทางการเกษตร เรือ รถไฟ)และขนย้ายแต่ละครั้งเป็นจำนวนมาก มาพักไว้ในบริเวณตามแนวชายแดน เพื่อรอลำเลียงเข้ามาในพื้นที่จังหวัดทางภาคเหนือมากที่สุด ได้แก่ จังหวัด เชียงราย แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ พะเยา ตาก ภาคกลางได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ภาคตะวันออก ได้แก่ จังหวัด สระแก้ว จันทบุรี ตราด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการลักลอบของกลุ่มนักค้ายาเสพติดซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงตรวจค้นจับกุมในพื้นที่ภาคเหนือที่มีความเข้มงวดมากขึ้น ได้แก่ จังหวัดสกลนคร นครพนม มุกดาหาร บึงกาฬ หนองคาย เลย อุบลราชธานี อำนาจเจริญ สุรินทร์ ภาคใต้ได้แก่ จังหวัดระนอง สงขลาภูเก็ต สุราษฎร์ธานี นราธิวาส นอกจากนี้ยังมีแหล่งผลิตยาไอซ์ภายในประเทศมีการลักลอบนำผลิตภัณฑ์เมทแอมเฟตามีนที่ละลายน้ำมาตกผลึกใหม่ที่มีความบริสุทธิ์สูง ผลิตโดยวิธีที่เรียกว่า เอ็มเด้(Emde) ใช้ไอเฟดรีน เป็นสารตั้งต้นซึ่งกลุ่มนักค้า

/ชาวต่างชาติ...



ชาวต่างชาติ(ตะวันออกกลาง)เช่นอิหร่านในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว บางละมุง จังหวัดชลบุรี กรุงเทพมหานคร ผลิตยาไอซ์ แบบ Kitchen Lab เพื่อจำหน่ายให้ลูกค้าตามสถานบันเทิงต่างๆ



จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นพื้นที่มีความรุนแรงทั้งในด้านการตลาดการค้า จุดพักยาบ้า และการแพร่ระบาดเป็นช่องทางสำคัญที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้ามาในประเทศไทย ผ่านเครือข่ายการค้ายาเสพติดข้ามชาติ คือการลำเลียงยาไอซ์ และเฮโรอีน ท่าอากาศยานนานาชาติเชียงใหม่ เป็นจุดหนึ่งที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดและส่งผ่านยาเสพติดโดยนำเข้าโคเคนจากกลุ่มเครือข่ายแอฟริกัน (ชาวไนจีเรีย) และลักลอบยาบ้าเข้าสู่พื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยชนเผ่าลีซอ และมูเซอ ในเครือข่ายคนจีนมาเลเซีย คนจีนใต้หวัน จะลักลอบนำยาไอซ์และเฮโรอีนขึ้นเครื่องบินของสายการบินแอร์เอเชีย บินตรงจากจังหวัดเชียงใหม่ ปลายทางกรุงกัวลาลัมเปอร์ของมาเลเซีย เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบของสนามบินสุวรรณภูมิ นอกจากกลุ่มนักค้าต่างชาติ บุคคล ๓ สัญชาติแล้วยังมีกลุ่มจากประเทศเอเชีย

ไต้ยังคงเป็นกลุ่มหลักที่มีการจับกุมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในการจับกุมที่ผ่านมากลุ่มผู้ลำเลียงเหล่านี้เปลี่ยนแปลงเส้นทางการลำเลียงโดยไม่นำเข้าไปที่สนามบินสุวรรณภูมิโดยตรงแต่จะใช้สนามบินในภูมิภาคภายในประเทศเช่น ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเกาะสมุยหรือการไปลงในสนามบินประเทศเพื่อนบ้านและลักลอบนำเข้าทางชายแดนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคตะวันออกแทนสำหรับกลุ่มที่มีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดมากที่สุดนอกจากคนไทยในพื้นที่แล้ว ยังพบคนชนเผ่าต่างๆเช่น ม้ง ลีซอ มูเซอ จีนฮ่อ อาข่า และไทยใหญ่ โดยเฉพาะกลุ่มม้ง ถือว่ามีประสบการณ์มากและมีเครือข่ายกระจายอยู่ในประเทศมากกว่ากลุ่มอื่นๆ

จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม และเขตประกอบการอุตสาหกรรมมีโรงงานจำนวนมากและเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านการลงทุนภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและเกษตรกรรม มีประชากรแฝง แรงงานต่างด้าว และกลุ่มผู้ใช้แรงงานอาศัยอยู่เป็นจำนวนมากมีความหนาแน่นของประชากรมีชุมชนแออัด และมีสถานเริงรมย์แหล่งอบายมุขอยู่เป็นจำนวนมาก มีระบบเศรษฐกิจดีมีรายได้สูงและเป็นพื้นที่เป้าหมายของการค้ายาเสพติดที่จะขยายเครือข่ายนำยาเสพติดเข้ามาจำหน่ายเช่นจังหวัด ชลบุรี ระยอง

สำหรับกลุ่มเสี่ยงที่ควรต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษได้แก่ กลุ่มเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มหลัก และมีแนวโน้มสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา นักเรียน/นักศึกษาช่วงมัธยมต้นถึงมัธยมปลาย และนักเรียนประถม ๖-๖ โดย ซึ่งทั้ง ๒ กลุ่มนี้ต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด นอกจากนั้นยังมีกลุ่มอาชีพรับจ้าง/ผู้ใช้แรงงาน เยาวชนนอกระบบการศึกษา ผู้ทำงานกลางคืน และผู้ว่างงานที่ต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษซึ่งมี

/อายุตั้งแต่...

อายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป โดยปกป้องและสร้าง
ภูมิคุ้มกันให้เด็ก เยาวชน ที่ยังไม่เกี่ยวข้องกับยา
เสพติดอย่างเข้มแข็งจริงจังเป็นการป้องกันดีกว่ามา
แก้ไขที่การบำบัดรักษา ทั้งนี้สัดส่วนของผู้เข้ารับ
การบำบัดรักษามักจะเป็นผู้เสพยาใหม่มากกว่า
รายเก่าและเมื่อพิจารณาจากผลการจับกุมคดียา
เสพติดพบผู้ถูกจับกุมส่วนใหญ่เคยมีประวัติ
เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมาก่อน บุคคลที่เฝ้าระวังอีก
กลุ่มหนึ่งซึ่งมีข่าวทางสื่อมากขึ้นอยู่มาก คือ
กลุ่มเครือข่ายนักโทษในเรือนจำที่ยังคงบงการการ
ผลิตยาเสพติดภายในประเทศ (เช่น เรือนจำกลาง
บางขวาง เรือนจำคลองเปรม เรือนจำเขาบิน
เรือนจำกลางคลองไผ่ เรือนจำกลางระยอง เรือนจำ
กลางพิษณุโลก เรือนจำกลางชลบุรี เรือนจำกลาง
เชียงใหม่ เรือนจำกลางนครศรีธรรมราช เรือนจำ
กลางสงขลา ฯลฯ) โดยมีการลักลอบนำยาเสพติด
และโทรศัพท์เข้ามาในเรือนจำ เพื่อใช้ในการติดต่อ
สั่งการสั่งซื้อสั่งผลิตยาเสพติดไปยังเครือข่าย
ภายนอกเรือนจำ) บุคคลที่พ้นโทษ หรือเคยถูก
จับกุมคดียาเสพติดบุคคลที่อยู่ช่วงประกันตัวจาก
คดียาเสพติด ก็ควรที่จะต้องจับตาดูโดยเฝ้าระวังและติดตามพฤติกรรมอย่างใกล้ชิด ต่อเนื่อง และยังมีกลุ่มที่มี
พฤติกรรมจำหน่ายที่มักโยกย้ายกับกลุ่มมือปืนรับจ้าง กลุ่มที่มีอิทธิพลในพื้นที่ กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น กลุ่มผู้นำ
ชุมชนในบางพื้นที่ รวมถึงกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด



แนวโน้มของผู้กระทำความผิดยาเสพติดที่ถูกจับกุม ประมาณ ๓ ใน ๔ เป็นรายใหม่ สัดส่วนผู้กระทำ
ผิดในกลุ่มที่เป็นเยาวชนมีเพิ่มสูงขึ้น ส่วนใหญ่ของผู้กระทำผิดจะเป็นเพศชายแต่พบว่าการกระทำผิดในเพศหญิง
มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สิ่งบอกเหตุเหล่านี้จึงสะท้อนให้เห็นว่าแนวโน้มของปัญหาที่จะต้องมีการทบทวนการป้องกัน
ในกลุ่มเด็กเยาวชนและสตรีอย่างจริงจังโดยต้องปรับปรุงและหาแนวทางใหม่ๆในการดำเนินการต่อไปเพื่อให้
เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ ที่รัฐบาลได้กำหนดให้ปัญหายาเสพติดเป็น
นโยบายสำคัญเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรกโดยกำหนด เป้าประสงค์เชิงนโยบาย คือ ให้ปัญหายาเสพติด
ลดลง และไม่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของสังคม เป้าหมาย/ตัวชี้วัดคือประชาชนมีความพึงพอใจในการ
แก้ไขปัญหายาเสพติดเพิ่มขึ้น

แผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบ



สำหรับแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดที่ กระทรวงมหาดไทยโดยศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด หรือ ศพส.จ.และศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอ ศพส.อ.รับผิดชอบรวม ๔ แผนงาน ๑๐ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น ๒๓๕,๙๘๑,๔๐๐ บาท คือ**แผนงานที่๑** **แผนการสร้างสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด**ได้แก่โครงการพัฒนาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โครงการเพิ่มประสิทธิภาพผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตำบลประด และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการประจำตำบลเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด **แผนงานที่๒** **แผนการแก้ไขปัญหายูสเพผู้ติดยาเสพติด** ได้แก่โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด(โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองปกครอง) และโครงการเร่งรัดปฏิบัติการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัด **แผนงานที่๓****แผนการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด** ได้แก่โครงการจัดระเบียบสังคมสถานประกอบการปลอดยาเสพติด โครงการลดกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษาต้านภัยยาเสพติด และโครงการหลวงเพื่อแก้ไขปัญหพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน (จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก) และ**แผนงานที่ ๓** **แผนการบริหารจัดการแบบบูรณาการ**ในการคัดเลือกแผนงาน/โครงการบรรจุในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อเชื่อมโยงห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) กับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้กระทรวงมหาดไทยโดยสำนักผู้ตรวจราชการฯได้เลือกจำนวน ๔ แผนงาน ๑๐ โครงการ ได้แก่โครงการพัฒนาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โครงการเพิ่มประสิทธิภาพผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตำบลประด โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด(โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองปกครอง) และโครงการจัดระเบียบสังคมสถานประกอบการปลอดยาเสพติดมีต่อ แต่อย่างไรก็ตาม จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการแบบบูรณาการฯก็ไม่ได้ตรวจติดตามผลเฉพาะการดำเนินการเพียง ๔ แผนงาน ๑๐ โครงการดังกล่าวเท่านั้น แต่ได้มองในภาพรวม ทั้ง๓ ด้านคือ ด้านการป้องกัน ด้านการปราบปราม และด้านการฟื้นฟูบำบัดรักษา รวมทั้งด้านนโยบายการบริหารจัดการอีกด้วย แต่หากมองในหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยแล้วด้านการป้องกันเป็นหน้าที่โดยตรงของกระทรวงมหาดไทยและเป็นบทบาทที่สำคัญเพราะการป้องกันเป็นการแก้ไขปัญหที่ดีที่สุด

/แทนที่...

แทนที่จะมาแก้ที่ปลายเหตุคือการฟื้นฟูและบำบัดรักษา ในที่นี้จะกล่าวถึงประเด็นผลการดำเนินการที่สำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ เสนอแผนงาน/โครงการเข้าในแผนบูรณาการฯในปี ๒๕๕๖ มีด้วยกัน ๔ แผนงาน๑๐โครงการดังนี้

แผนที่ ๑ แผนการสร้างพลังสังคมและพลังชุมชนเอาชนะยาเสพติด

เป็นการทำให้หมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศมีการรวมตัวเป็นพลังแผ่นดินและใช้พลังที่รวมตัวกันนี้ ดำเนินการป้องกัน เฝ้าระวัง และแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน รวมทั้งส่งเสริมให้ทุกองค์กรทั่วประเทศเป็นพลังแผ่นดินแก้ไขปัญหาเสพติดเป้าหมาย ๘๔,๓๒๐หมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีการดำเนินการ ๓ โครงการ ดังนี้

(๑)โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดยั่งยืน

วัตถุประสงค์ ให้หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน๗๔,๙๕๖หมู่บ้าน/ชุมชน มีความเข้มแข็ง โดยทุกภาคส่วน เข้ามามีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ รับผิดชอบและแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง

เป้าหมาย หมู่บ้าน/ชุมชนมีความเข้มแข็งมากเข้มแข็งปานกลาง หรือเข้มแข็งน้อยสามารถพัฒนาเป็นหมู่บ้านสีขาว (ไม่มีผู้ผลิต/ผู้ขายยาเสพติด และไม่มีผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด) ตำบลละ ๑ หมู่บ้านรวม ๗๔,๙๕๖

กิจกรรม จัดประชาคมค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดนำผู้เสพผู้ติดเข้ารับการบำบัด ติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด จัดกิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ดำเนินการกับผู้ค้าควบคุมแหล่งมั่วสุ่มและพื้นที่เสี่ยงในหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒)โครงการเพิ่มประสิทธิภาพผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด

วัตถุประสงค์ ผู้ประสานพลังแผ่นดินฯ ๒๕ ตาสับปะรดที่จัดตั้งไว้ในทุกหมู่บ้าน/ชุมชน มีความรู้ความเข้าใจบทบาทหน้าที่สามารถกลับไปเป็นแกนนำในการดำเนินงานหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดตามกระบวนการฯ ๑๐ ขั้นตอน ได้อย่างถูกต้อง และสามารถประเมินสถานะหมู่บ้าน/ชุมชนตนเองได้

เป้าหมาย ให้ ๘๗๘ อำเภอ คัดเลือกผู้ประสานพลังแผ่นดิน ๒๕ ตาสับปะรด หมู่บ้านละ ๑ คน รวม ๗๔,๙๕๖ คน เข้ารับการฝึกอบรม เพื่อเพิ่มทักษะความรู้เกี่ยวกับงานแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่และกลับไปเป็นผู้นำในการปฏิบัติงานในพื้นที่

กิจกรรม จัดอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้ประสานพลังแผ่นดิน ๒๕ ตาสับปะรด

(๓)โครงการเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการประจำตำบล เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

วัตถุประสงค์ ให้ทุกอำเภอมอบหมาย /แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ชุดปฏิบัติการประจำตำบล(ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบล) ออกปฏิบัติงานเป็นพี่เลี้ยงช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา แนะนำการปฏิบัติหน้าที่แก่ กำนันผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

เป้าหมาย เป็นพี่เลี้ยงช่วยเหลือ ให้คำปรึกษา แนะนำการปฏิบัติหน้าที่แก่ กำนันผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่อย่างน้อยเดือนละ ๒ ครั้ง

กิจกรรม ร่วมประชุมให้ความรู้ และร่วมกิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์

แผนที่ ๒ แผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด

เพื่อให้จังหวัด/อำเภอ จัดตั้งชุดปฏิบัติการจังหวัด/อำเภอ ออกปฏิบัติการเร่งรัดค้นหาผู้เสพยาเสพติดภายในจังหวัด/อำเภอ อย่างน้อยเดือนละ ๒ ครั้งและชักจูงให้ผู้เสพยาเสพติด สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาให้ได้ตามเป้าหมายรัฐบาล ๓๐๐,๐๐๐ ราย และในโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง จำนวน ๑๕,๓๖๐ รายและค่ายบำบัดอื่นๆ มีจำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

(๑)โครงการเร่งรัดปฏิบัติการค้นหาผู้เสพยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัด

วัตถุประสงค์ แต่งตั้งชุดปฏิบัติการจังหวัด/อำเภอ ออกปฏิบัติการเร่งรัดค้นหาผู้เสพยาเสพติดภายในจังหวัด/อำเภอ เพื่อชักจูงให้ผู้เสพยาเสพติด สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาให้ได้ตามเป้าหมายรัฐบาล

เป้าหมาย แต่งตั้งชุดปฏิบัติการเร่งรัดค้นหาผู้เสพยาเสพติดจังหวัด/อำเภอ ละ ๑ ชุดรับผิดชอบออกปฏิบัติการในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชน และพื้นที่เสี่ยงอื่นๆ ที่เป็นแหล่งแพร่ระบาด แหล่งมั่วสุมาเสพยาอย่างน้อยเดือนละ ๒ ครั้งและชักจูงให้ผู้เสพยาเสพติด สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา

กิจกรรม เร่งรัดค้นหาผู้เสพยาเสพติดจังหวัด/อำเภอ และชักจูงให้ผู้เสพยาเสพติด สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา

(๒)โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครอง)

วัตถุประสงค์ นำผู้เสพยาเสพติดที่ได้จากการประชามในหมู่บ้าน/ชุมชนเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูตามหลักสูตร Fast Model อย่างย่อของกระทรวงสาธารณสุข และกระบวนการชุมชนบำบัด ระยะเวลา ๑๕ วัน ในโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองฝ่ายปกครองเพื่อรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกาย จิตใจ และการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้เข้ารับการบำบัดให้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและกลับไปเป็นคนดีของสังคม และไม่หวนกลับไปเสพยาซ้ำอีก

กิจกรรม ฝึกอบรมตามหลักสูตร ฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกาย จิตใจ และการฝึกอบรมอาชีพต่างๆ

เป้าหมาย ผู้เสพยาเสพติด จำนวน ๑๕,๓๖๐ คน แบ่งการดำเนินการ ดังนี้

- กองร้อย อส.จ. ๔๕ แห่งๆ ละ ๓๐๐ คน รวม ๑๓,๕๐๐ คน (จ.ละ ๕ รุ่นๆ ละ ๖๐ คน)

- สถานที่อื่นใน ๓๑ จังหวัดๆ ละ ๖๐ คน รวม ๑,๘๖๐ คน

แผนที่ ๓ แผนการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด

เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้ประชาชนทั่วไป เพื่อตัดการเพิ่มจำนวนของผู้เสพยาใหม่ การขจัดปัจจัยเสี่ยงที่เอื้อต่อปัญหาเสพติด

(๑) โครงการจัดระเบียบสังคมสถานประกอบการปลอดยาเสพติด

วัตถุประสงค์ เพื่อให้จังหวัด/อำเภอ มีชุดปฏิบัติการจัดระเบียบสังคมของจังหวัด/อำเภอ ละ ๑ ชุด โดยมีคำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อออกปฏิบัติการควบคุมพื้นที่เสี่ยง/ปัจจัยเสี่ยง ซึ่งได้แก่ สถานบริการตาม พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ เช่น หอพัก บ้านเช่า ร้านเกมส์ อินเทอร์เน็ต กลุ่มแก๊งรถมอเตอร์ไซด์ซึ่งสถานบันเทิง สถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ รอบบริเวณสถานศึกษาและโรงงานมิให้เป็นแหล่งมั่วสุมาแพร่ระบาดของยาเสพติด และสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน กรณีพบการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจตามกฎหมายจับกุมดำเนินคดีอย่างจริงจัง รวมทั้งการใช้มาตรการทางสังคม ขอความร่วมมือผู้ประกอบการ เจ้าของพื้นที่เสี่ยงให้เข้มงวด ดูแล เฝ้าระวังยาเสพติดมิให้เกิดขึ้นในสถานประกอบการ

/เป้าหมาย...

เป้าหมาย สถานประกอบการใน ๗๖ จังหวัด ๓๐๕ อำเภอ จำนวน ๒,๐๐๐ แห่ง เป้าหมายนักเรียน ป.๕-ป.๖ ๑.๕ ล้านคน สถานศึกษา ๑๑,๔๙๐ แห่ง ที่มีปัญหารุนแรงและพื้นที่เฝ้าระวังอื่นๆ

กิจกรรม ชุดปฏิบัติการจัดระเบียบสังคมของจังหวัด/อำเภอละ ๑ ชุด ออกปฏิบัติการตรวจสอบสถานบริการและแหล่งที่เป็นปัจจัยเสี่ยงอย่างน้อยเดือนละ ๒ ครั้ง

(๒) โครงการลดกลุ่มเสี่ยงนอกสถานศึกษา(อบรมหลักสูตรเยาวชนอาสาสมัครด้านภัยยาเสพติด)

วัตถุประสงค์ ให้จังหวัดทุกจังหวัด (๗๖) จังหวัดนำเยาวชนกลุ่มเสี่ยงมาเข้ารับการอบรมตามหลักสูตรเยาวชนอาสาสมัครด้านภัยยาเสพติด

เป้าหมาย เยาวชนนอกสถานศึกษาทุกอำเภอ จังหวัดละ ๑๐๐ คน รวม ๗๖๐๐ คน



(๓) โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด TO BE NUMBER ONE

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้างกระแสนิยมและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางจิตใจในกลุ่มเยาวชนไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด
๒. เพื่อพัฒนาศักยภาพและคุณภาพเยาวชนให้เป็นคนรุ่นใหม่ที่มีเชื่อมั่นและภาคภูมิใจในตนเอง
๓. เพื่อสนับสนุนเยาวชนและชุมชนให้จัดกิจกรรมสร้างสรรค์โดยการสนับสนุนของสังคม
๔. เพื่อสร้างความเข้าใจและยอมรับผู้มีปัญหายาเสพติดโดยให้โอกาสกลับมาเป็นคนดีของสังคม
๕. เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มประชาชนและเยาวชนทั่วไป

เป้าหมายโครงการ TO BE NUMBER ONE ยึดวัยรุ่นและเยาวชนเป็นศูนย์กลางกลุ่มเป้าหมายหลักวัยรุ่นและเยาวชนอายุ ๖ - ๒๔ ปี กลุ่มเป้าหมายรองประชาชนทั่วไป

กิจกรรม

๑. ส่งเสริมการแสดงความสามารถกล้าคิดกล้าทำกล้าแสดงออกและช่วยสร้างเสริมความภาคภูมิใจ
๒. ใช้สื่อดนตรีกีฬาในการเข้าถึงเยาวชนและกระตุ้นให้เยาวชนเข้ามารวมกลุ่มกัน
๓. สร้างความรู้และทักษะในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่งเป็นภูมิคุ้มกันที่สำคัญสำหรับเยาวชนในชุมชนให้ปลอดภัยจากปัญหายาเสพติด
๔. “เพื่อนช่วยเพื่อน”
๕. สร้างศูนย์รวมให้วัยรุ่นรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมที่สนใจสร้างสรรค์และเกิดสุข
๖. สร้างเครือข่าย TO BE NUMBER ONE ที่มีศักยภาพจะทำให้การดำเนินป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อเนื่องและยั่งยืน

โดยการดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์หลักคือ

๑. การรณรงค์ปลูกจิตสำนึกและสร้างกระแสนิยมที่เอื้อต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
๒. การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางจิตใจให้แก่เยาวชน
๓. การสร้างและพัฒนาเครือข่ายเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย “วัยรุ่นและเยาวชนมีกระแสนิยมการเป็นหนึ่งโดยไม่พึ่งยาเสพติดตลอดจนวัยรุ่นและเยาวชนมีภูมิคุ้มกันทางจิตใจสามารถดำรงความเข้มแข็งในการต่อต้านยาเสพติดเพื่อป้องกันปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด” โดยดำเนินการทั้งในสถานศึกษาและสถานประกอบการ

(๔) โครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน“เพื่อขยายผลความสำเร็จของโครงการหลวง โดยใช้แนวทางของโครงการหลวงและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในการมุ่งเสริมสร้างอาชีพและรายได้บนฐานความรู้ที่สอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และการลดปัญหาการปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสังคมและชุมชนโดยกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่างชุมชนและหน่วยงานสู่การพึ่งพาตนเองได้ โดยเฉพาะการสร้างรากฐานที่มั่นคงของประเทศด้านการป้องกันการแพร่ระบาดของฝิ่นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง”



เป้าหมายX-Ray พื้นที่เป้าหมาย ๗๕ หมู่บ้าน/ชุมชนโดยดำเนินงานในพื้นที่ครอบคลุม ๑๑๕ หย่อมบ้าน ใน ๑๕ ตำบล ของ ๗ อำเภอ ในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดภาคเหนือตอนบน ประกอบด้วย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก ประชากรเป้าหมายรวม ๔,๔๒๕ ครัวเรือน จำนวน ๒๓,๕๘๕ คน

พื้นที่ดำเนินงานศูนย์ปฏิบัติการโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน						
ศูนย์ปฏิบัติการโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน	จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	จำนวน หย่อมบ้าน รับผิดชอบ	ประชากร	
					ครัวเรือน	คน
1. บ้านห้วยโป่งพัฒนา	เชียงใหม่	ไชยปราการ	แม่ทะลบ	3	232	1,165
2. บ้านแม่ก๊ยะใหม่	เชียงใหม่	เชียงดาว, เวียงแหง	เมืองคอง, แม่ตี, เวียงเหนือ	12	344	1,894
3. บ้านผาแดง	เชียงใหม่	แม่แตง	กีดช้าง, แม่ะ	4	154	883
4. บ้านท่าสวย	เชียงใหม่	เชียงดาว	เชียงดาว, เมืองงาย	4	89	377
5. บ้านห้วยสะ	แม่ฮ่องสอน	ป่าเย็บ	เมืองแปง	5	258	1,603
6. บ้านมีบ้านเหนือ	เชียงใหม่	อมก๋อย	นาเกียน	34	1,350	6,492
7. บ้านชุมชนน้อย	เชียงใหม่	อมก๋อย	แม่ต๋น	19	534	2,958
8. บ้านแม่แฮหลวง	เชียงใหม่	อมก๋อย	ยางเบียง	9	394	2,396
9. บ้านห้วยแห้ง	เชียงใหม่	อมก๋อย	สบใจ	12	466	2,730
10. บ้านเลอตอ	ตาก	แม่ระมาด	แม่ต๋น	13	604	3,087
รวม	3 จังหวัด	7 อำเภอ	15 ตำบล	115	4,425	23,585

กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต/ฝึกอบรมถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านเกษตรกรรมนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในการประกอบอาชีพ/มีแผนชุมชนที่เกิดจากการมีส่วนร่วม /ผู้นำชุมชน ได้รับการพัฒนาและปรับเจตคติซึ่งก่อให้เกิดกระบวนการเฝ้าระวังป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด/หมู่บ้านเป้าหมายจำนวน ๖๘ บ้านได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินการฟื้นฟูอนุรักษ์ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติจัดกิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์การต่อต้านยาเสพติด

แผนที่ ๔ แผนการปราบปรามยาเสพติดและบังคับใช้กฎหมาย

เป็นการลดผู้ผลิตผู้ค้ายาเสพติดเพื่อตัดวงจรที่จะนำยาเสพติดไปสู่ผู้เสพ ใช้หลักกฎหมาย มาตรการด้านทรัพย์สินและลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดอย่างเด็ดขาด กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองเป็นหน่วยสนับสนุน อาทิเช่น การสนธิกำลังเข้ากวาดล้างจับกุมร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจตชด. และทหาร แจ่งเบาแสบ เผ่าระวังติดตามพฤติกรรม ในการดำเนินการ ตำรวจเป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรง

วัตถุประสงค์ เพื่อให้มีการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติด โดยการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทุกประเภทและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมายขยายการจับกุม ๔๐,๐๐๐ คดี ยึดทรัพย์สิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

กิจกรรมจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติด ยึด/อายัดทรัพย์สิน /ของกลางยาเสพติด

ผลสัมฤทธิ์ของงานและตัวชี้วัด

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ (strategic goal) ควบคุมสถานการณ์และลดระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดให้เห็นผลชัดเจน เป็นรูปธรรม สังคมและชุมชนมีความปลอดภัยจากปัญหายาเสพติด

เป้าหมายเชิงผลลัพธ์/ผลกระทบ (outcome) ในภาพรวม โดยมีการกำหนดเป้าหมายที่แสดงให้เห็นถึงงานเชิงคุณภาพและเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน ความปลอดภัยของสังคม/ชุมชนเพิ่มขึ้น

เป้าหมายเชิงพื้นที่ (area base) ให้ทุกจังหวัดกำหนดเป้าหมายในเชิงปริมาณที่เป็นภาพรวมระดับประเทศ โดยให้สามารถควบคุมและลดปัญหายาเสพติดภายในจังหวัดให้ได้ในปี ๒๕๕๖ ภายใต้กรอบทิศทางงานดำเนินงานยุทธศาสตร์ต่อเนื่อง (๑) ต่อเนื่องกรอบความคิด (๒) ต่อเนื่องแผนปฏิบัติการ (๓) ต่อเนื่องงานที่ทำใน ๗ แผนงานที่ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และตามยุทธศาสตร์ ๔ ป้อง คือ (๑) ป้องกันรายใหม่ (๒) ป้องกันกลุ่มเสี่ยง (๓) ป้องกันพฤติกรรมซ้ำ (๔) ป้องกันชุมชน และยุทธศาสตร์เสริมสร้างพัฒนา คือ (๑) เสริมสร้างพัฒนา ๔ มาตรการหลัก (๒) เสริมสร้างวาระภูมิภาค (๓) เสริมสร้างงานเชิงคุณภาพ

ตัวชี้วัดเป้าหมายเชิงปริมาณ (output) ในภาพรวมให้เห็นผลในเชิงตัวเลขทั้งประเทศ ได้แก่

๑) ดำเนินการในหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๘๔,๓๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน

๒) ลดจำนวนผู้เสพ/ผู้ติด จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ราย

๓) ติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ ราย

๔) สร้างความภูมิกันเยาวชนกลุ่มวัยเสี่ยง ป. ๕-๖ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ คน

๕) สร้างความเข้มแข็งในสถานศึกษา จำนวน ๑๑,๔๙๐ แห่ง

๖) ป้องกันเยาวชนนอกสถานที่ศึกษา (เน้นดำเนินการในทุกอำเภอ เพื่อให้ได้ข้อมูลพื้นที่เสี่ยง เยาวชนกลุ่มเสี่ยง รวมทั้ง มีแผน/กิจกรรมที่จะใช้ควบคุมพื้นที่/ปัจจัยเสี่ยง ให้สามารถลดระดับปัญหาได้ในทุกอำเภอ)

๗) สถานประกอบการสีขาว จำนวน ๒,๐๐๐ แห่ง

๘) ขยายการจับกุมข้อหาสำคัญ จำนวน ๔๐,๐๐๐ คดี

๙) ยึดทรัพย์สิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

พื้นที่ดำเนินการ

จังหวัดทุกจังหวัด และอำเภอทุกอำเภอ

งบประมาณ งบประมาณทั้งสิ้น ๒๓๕,๙๘๑,๔๐๐ บาท และหักเงินกัน ๕ % คงเหลืองบประมาณ ๒๒๔,๕๗๕,๐๓๐ บาท โดยในส่วนของ ๔ โครงการ ที่บรรจุในแผนการตรวจราชการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้งบประมาณ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๐๕,๔๕๖,๔๐๐ บาท

ผลการตรวจติดตามเพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

ในการตรวจติดตามทั้ง ๓ รอบ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ เพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล ตามที่หน่วยรับตรวจในจังหวัดได้กำหนดระดับของความเสี่ยงและแนวทางการจัดการความเสี่ยงตามประเด็นความเสี่ยงที่ได้ตั้งสมมติฐานไว้ ๒ ประเด็น สรุปผลในภาพรวมได้ดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน(Key Risk Area) เนื่องจาก ศพส.จ. สมมติฐานความเสี่ยงว่าขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ส่งผลให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนด เป็นความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการรับผิดชอบ อันเนื่องมาจากหน่วยรับตรวจราชการในพื้นที่มีแนวทางจัดการความเสี่ยงได้ดีในระดับหนึ่งแต่ยังไม่เพียงพอเพราะว่าสถานการณ์ปัญหาเสติดมีระดับค่อนข้างรุนแรง มีลักษณะเป็นปัญหาซับซ้อน มีเครือข่ายในทางลับจำนวนมาก โดยผู้เสพ/ผู้ติดจะผันตนเองเป็นผู้จำหน่ายรายย่อย ทำให้มีการรวมกลุ่มเป็นขบวนการสร้างเครือข่ายยาเสพติด ประกอบกับผู้ค้ายาเสติดมีรายได้ค่อนข้างสูง เป็นมูลเหตุจูงใจทำให้มีผู้เข้าไปเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสติดเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และยังเป็นกลุ่มที่มีศักยภาพสูงในการหลบเลี่ยงหนีการจับกุมได้ และมีอุปกรณ์ที่ทันสมัยพร้อมที่จะต่อสู้กับเจ้าหน้าที่โดยมีการใช้อาวุธที่ร้ายแรง ประกอบกับสถานการณ์ยาเสติดในภาพรวมได้ส่งผลกระทบต่อความรุนแรงทั้งในด้านเศรษฐกิจ และสังคม ปัญหาอาชญากรรม โดยส่งผลกระทบต่อหน่วยของสังคมระดับเล็กสุด คือ ครอบครัว และสังคม ซึ่งกลุ่มเสี่ยงที่สำคัญที่มีโอกาสที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสติดได้แก่กลุ่มเสี่ยงเยาวชน นักเรียน/นักศึกษา กลุ่มเยาวชนที่อยู่นอกสถานศึกษา หรือกลุ่มวัยแรงงานผู้ว่างงาน ดังนั้น ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ลงแผ่นดินเอาชนะยาเสติดเป็นยุทธศาสตร์หลักในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสติด โดยใช้กลยุทธ์ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง ให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม ต้องใช้พลังทางสังคมจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งทางด้านศาสนา เพื่อกล่อมเกลายาวชนกลุ่มเสี่ยงให้มีภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งในการต่อต้านยาเสติด

โดยในระดับพื้นที่กลไกที่สำคัญในการบูรณาการการทำงานเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเสติดในภาพรวม คือ ศพส.จังหวัด และศพส.อำเภอ ต้องบูรณาการการทำงานทุกภาคส่วนทางสังคมในการแก้ไขปัญหายาเสติดกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของ ศพส.จ. และศพส.อ. โดยมุ่งเน้นการทำงานทุกมิติ ในการป้องกันปราบปราม และบำบัดฟื้นฟู ซึ่งต้องมีแผนเน้นหนักควรมุ่งเน้นด้านการป้องกันกลุ่มเสี่ยงไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสติดเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับกลุ่มของสังคมได้แก่กลุ่มเสี่ยงเยาวชน นักเรียน/นักศึกษา กลุ่มเยาวชนที่อยู่นอกสถานศึกษา หรือกลุ่มวัยแรงงานผู้ว่างงานต่อต้านยาเสติด เช่น การจัดอบรมค่ายธรรมะให้กับเยาวชน เป็นต้น ควบคู่กับมาตรการอื่นๆที่เป็นปัญหาเฉพาะในพื้นที่ซึ่งระดมความคิดของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหายาเสติดให้ลดลง ซึ่งหน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่ ได้กำหนดวางแผนการจัดการความเสี่ยงไว้ดังต่อไปนี้

- จังหวัดได้ตั้งภาคประชาชนเป็นคณะกรรมการระดับจังหวัดและระดับอำเภอเพื่อให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสติด
- สร้างองค์ความรู้และชี้แจงแนวทางในการดำเนินการให้ประชาชนในหมู่บ้าน ผู้ปกครองให้มีความรู้มีความเข้าใจ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการ
- ได้ตั้งผู้แทนภาคประชาชนในการติดตามการทำงานการแก้ไขปัญหายาเสติด ตลอดจนรับฟังความคิดเห็น และเข้ามามีส่วนร่วมทุกกระบวนการ
- มีการจัดประชุมการทำงานร่วมกับประชาชนในชุมชนและหมู่บ้านเพื่อรับทราบปัญหา อุปสรรคในการแก้ไขปัญหา และรับฟังความคิดเห็น
- ประชาชนในหมู่บ้านร่วมกับภาครัฐในการสร้างหมู่บ้านสีขาวปลอดยาเสติด โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน

- คณะกรรมการหมู่บ้าน และผู้แทนภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดทำให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ

- มีระบบการติดตามโดยชุมชน มอบหมายภารกิจให้องค์กรชุมชนป้องกันยาเสพติดที่ได้จัดตั้งขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นกำลังในการติดตาม ผู้ผ่านการบำบัดฯในหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง โดยมีการสุ่มตรวจปัสสาวะ การติดตามพฤติกรรม การเยี่ยมบ้าน/เยี่ยมครอบครัว การรับรองครัวเรือนปลอดภัยยาเสพติด การว่ากล่าวตักเตือน การใช้กฎกติกาต่อผู้ฝ่าฝืน

- มีระบบติดตามโดยครัวเรือน ให้ความรู้ในการติดตามผู้ผ่านการบำบัด ให้ความเอาใจใส่ดูแล อย่างใกล้ชิด จัดกิจกรรมในครอบครัว รวมทั้งพัฒนาศูนย์ครอบครัวประจำตำบลให้สามารถมีบทบาทในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดได้

- ระบบติดตามแบบปราบปรามโดยมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ ที่ได้รับมอบหมาย หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจประสานงานชุมชนมีภารกิจติดตามผู้เสพที่ผ่านการบำบัด

- จัดระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานสำหรับผู้ทำหน้าที่ติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯทั้งในด้านงบประมาณ ข้อมูล การมอบหมาย อำนาจหน้าที่ การดูแลความปลอดภัย

- จัดตั้งศูนย์ข้อมูล ติดตาม และประสานความช่วยเหลือด้าน Demand ขึ้นจังหวัดละ ๑ ศูนย์ โดยมีหน้าที่ ๑)รวบรวมและจัดเก็บข้อมูลผู้ผ่านการบำบัดในระบบต่างๆ ในศูนย์ข้อมูลมีผลการติดตามผู้ผ่านการบำบัดจากหน่วยงานต่างๆ ข้อมูลความต้องการช่วยเหลือของผู้ผ่านการบำบัดเพื่อให้ดำรงชีวิตได้ตามปกติสุข

๒) ประสานงานกับหน่วย/องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาผู้ผ่านการบำบัดทั้งในด้านฝึกอบรม ฝึกอาชีพ ประสานแหล่งงาน แหล่งทุนที่จำเป็น

๒. ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน(Negotiation Risk)

สังคม ชุมชน ขาดการมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดส่งผลให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ยั่งยืน อันเนื่องมาจากหน่วยรับตรวจราชการในพื้นที่มีแนวจัดการความเสี่ยงได้ดีในระดับหนึ่งแต่ ศพส.จ. อาจขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกับภาคประชาชน ครอบครัว สังคม และหมู่บ้าน ทำให้กระบวนการแก้ไขปัญหายาเสพติดยังไม่บรรลุผลสำเร็จเท่าที่ควร เป็นความเสี่ยงต่อการไม่ปฏิบัติตามหลักการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนเพราะเป็นผู้ใกล้ชิดกับปัญหาอย่างแท้จริงและเป็นผู้ปกครอง เครือญาติของกลุ่มเสี่ยงเยาวชนนักศึกษาดังกล่าวทำให้การแก้ไขปัญหายังไม่มีประสิทธิภาพ โดยในขั้นต้นหน่วยรับตรวจราชการในพื้นที่มีแนวทางจัดการความเสี่ยงในระดับหนึ่งแต่ยังไม่เพียงพอเพราะว่าสถานการณ์ปัญหายาเสพติดมีระดับค่อนข้างรุนแรง มีปัจจัยแวดล้อมต่างๆ มีการเปลี่ยนแปลงทางสภาพสังคมที่นำเทคโนโลยีสารสนเทศ มีสื่อต่างๆ ซึ่งรับวัฒนธรรมจากตะวันตก ทำให้สังคมมีความอ่อนแอและมอมเมาสิ่งชั่วร้าย แต่เด็ก เยาวชน/นักเรียน นักศึกษา กลุ่มวัยรุ่นที่อยู่ นอกสถานศึกษา โดยต้องเน้นหนักไปที่ภาคประชาชน ทางด้านศาสนา ผู้ปกครอง และเครือญาติของผู้เสพยาเสพติด และยังคงต้องมีการทบทวนแนวทาง /มาตรการที่ยังเป็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการและยังคงต้องคิดค้นหาวิธีการใหม่ๆมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพครอบคลุมภารกิจทุกภาคส่วน และจะทำให้มีพลังด้านสังคมช่วยเป็นพลังต่อต้านยาเสพติด ซึ่งมีจุดแข็งอยู่ที่สร้างพลังสังคมและชุมชนเข้มแข็งเป็นพลังต่อสู้กับยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดโดยเฉพาะผู้ปกครองที่ต้องดูแล เอาใจใส่ใกล้ชิดต่อบุตรหลาน

โดยในระดับพื้นที่กลไกที่สำคัญในการบูรณาการการทำงานเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภาพรวม คือ ศพส.จ. และศพส.อ. ต้องบูรณาการการทำงานกับภาคประชาสังคมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของ ศพส.จ. และศพส.อ. โดยเน้นหนักด้านการป้องกันกลุ่ม

เสี่ยงไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันของสังคมต่อต้านยาเสพติด เช่น การจัดอบรมค่ายธรรมะในวันศุกร์ เสาร์ อาทิตย์ ให้กับเยาวชน โดยครูพระ วิทยากร ฯลฯ เพื่อให้เยาวชนมีความกตัญญูรู้คุณบิดามารดาเคารพเชื่อฟัง ประพฤติตนเป็นคนดี มีคุณธรรม ยึดมั่นในหลักคำสอนของศาสนาที่ตนนับถือเป็นต้น ควบคู่กับมาตรการอื่น ๆ ที่เป็นปัญหาเฉพาะในพื้นที่ซึ่งระดมความคิดของจากภาคประชาชนในพื้นที่ ซึ่งหน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่ ได้กำหนดแนวทางการจัดการความเสี่ยงไว้ ดังนี้



- ดำเนินการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพชุดปฏิบัติการประจำตำบลให้มีความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการทำงาน และกำหนดพื้นที่เป้าหมาย และแผนการดำเนินการในแต่ละพื้นที่



- สร้างองค์ความรู้และชี้แจงแนวทางในการดำเนินการให้อาสาสมัคร ผู้ประสานพลังแผ่นดิน (๒๕ ตำบลประรด) มีความเข้าใจ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการ
- จัดระบบการติดตามการทำงานของชุดปฏิบัติการประจำตำบล และหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง
 - มีการจัดประชุมการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามการแก้ไขปัญหายาเสพติด
 - ได้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อกำกับติดตามผลการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในพื้นที่
 - ได้มีการทบทวนแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยวิเคราะห์จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เพื่อปรับปรุงเป้าหมายในการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย

บทที่ ๔

ผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ทั้งนี้ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการเพื่อจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลในเรื่องด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน (Key Risk Area) เนื่องจาก ศพส.จ. อาจขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาเสพติดไม่สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนด นั้น

ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ มีความเห็นว่าควรประเมินค่าความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจให้อยู่ในระดับเฝ้าระวังไว้ก่อน จำนวน ๗๖ จังหวัดนอกจากนี้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ข้อเสนอแนะในเชิงพื้นที่กับหน่วยรับตรวจและข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบาย ดังนี้

ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ในภาพรวมทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการ

๑) ให้จังหวัดมีมาตรการ/แผนงานในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู รวมทั้งได้มีการบูรณาการกับชุมชน เพื่อช่วยในการสอดส่องดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูไม่ให้กลับไปเสพยาเสพติดอีก

๒) ให้จังหวัดส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชน ครอบครัว โรงเรียน และวัดได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดให้มากขึ้น

๓) ให้จังหวัดเพิ่มความเข้มข้นในการตรวจสอบสถานประกอบการ สถานบริการต่างๆ เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำความผิดกฎหมาย และเมื่อพบการกระทำความผิดก็ขอให้ดำเนินการเอาผู้กระทำความผิดมาลงโทษอย่างจริงจัง รวมทั้งการเข้าตรวจค้นก็ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันปัญหาเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ที่จะตามมาได้

๔) ในการพิจารณาให้เปิดสถานประกอบการ สถานบริการแห่งใหม่ ขอให้พิจารณาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งกับพื้นที่ใกล้เคียง โดยเฉพาะพื้นที่เกี่ยวกับสถานศึกษา โรงเรียน วัด และศาสนสถานต่างๆ และได้พิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๕) ให้จังหวัดมีการชมเชยหรือให้รางวัลแก่สถานประกอบการ สถานบริการ ที่ได้ดำเนินกิจการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อเป็นแบบอย่างให้แก่สถานประกอบการสถานบริการ อื่นๆ ได้ดำเนินการตาม

๖) ให้จังหวัดขยายผลการดำเนินโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดไปสู่หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีในพื้นที่เป้าหมายให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน/ชุมชน หรือให้ได้มากที่สุด และต้องเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งอย่างแท้จริง

๗) ให้จังหวัดมีการให้ความรู้แก่ผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ๒๕ ตาสับปะรด เพื่อให้เข้าใจบทบาทหน้าที่และเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง

๘) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกวาดล้าง กวดขัน การจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่อย่างจริงจัง เต็มที่ และต่อเนื่อง โดยให้บูรณาการการทำงานกับทุกภาคส่วน และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อ

๙) ให้จังหวัดนำหลักศาสนาเข้ามาอบรมสั่งสอนเยาวชนกลุ่มเสี่ยงโดยอาจเชิญผู้นำทางศาสนามาอบรมสั่งสอนให้ข้อคิดแก่ผู้เข้ารับการอบรมในแผนงาน/โครงการต่างๆของจังหวัด

๑๐) ให้จังหวัดเน้นการจัดระเบียบสังคมหน้าสถาบันการศึกษา โดยเฉพาะเขตอำเภอเพราะเด็กและเยาวชนเป็นกำลังสำคัญของชาติ โดยขอให้มีการรายงานการดำเนินงาน

๑๑) ยกระดับการแก้ไขปัญหาในการดำเนินการโครงการ To be number one อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ขอให้ นายอำเภอร่วมกับเขตพื้นที่การศึกษาดำเนินการบริหารจัดการอย่างเป็นรูปธรรม

และสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ เพื่อเยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ และห่างไกลยาเสพติด เช่นการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด การมีเวทีการแสดงกิจกรรมให้เยาวชนในโอกาสต่างๆ

๑๒) ให้จังหวัดสอดส่องดูแลการตลาดของยาเสพติดเป็นพิเศษ เช่น การขายตรง การปล่อยยา (แจกฟรี) เพื่อจูงใจในการเป็นลูกค้า และเชิญผู้แทน ปปส. เข้าร่วมประชุมในครั้งต่อไป

๑๓) การแก้ไขปัญหายาเสพติดมีหลายวิธี ขอให้บูรณาการวิธีการต่างๆเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย โดยการขจัดปัญหาเสพติด และหากอำเภอใดที่สามารถเป็นแบบอย่าง (Best Practice) ในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ ขอได้นำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

๑๔) ให้เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันโดยสร้างจิตสำนึกให้เกิดกับผู้ปกครอง รวมทั้งขอให้จัดค่ายเยาวชน ตามวิถีพุทธ โดยเชิญผู้นำจิตวิญญาณ เข้ามาร่วมดำเนินการเพื่อเปลี่ยนความคิดสู่สิ่งที่ดีต้องดีงาม โดยอาจแบ่งเป็น ๒ หลักสูตร คือ หลักสูตรสำหรับสำหรับกลุ่มเด็กเยาวชนที่ไม่เคยยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด เป็นกลุ่มเด็กที่มีพฤติกรรมดี เนื้อหาหลักสูตรมุ่งเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันโดยเข้าค่าคุณธรรมเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกที่ดี และหลักสูตรสำหรับเยาวชนที่มีปัญหาเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เนื้อหาหลักสูตรต้องสร้างความสำนึกรู้ดีถึงเยาวชนกลับสู่แนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องดีงาม

๑๕) ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่รัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยให้ความสนใจขอให้ดำเนินการอย่างจริงจังทุกภาคส่วน และต่อเนื่อง ทั้งด้านการป้องกัน การปราบปราม การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดควบคู่กันไปรวมทั้งต้องบูรณาการสรรพกำลังที่มีอยู่ของจังหวัด ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน เพื่อมาร่วมดำเนินการในการป้องกันแก้ไขปัญหายา พร้อมทั้งขอให้ใส่ใจกับปัญหาสังคมหรือการจัดระเบียบสังคม ตรวจสอบ

หอพัก อพาร์ทเมนท์ บ้านเช่า ร้านเกมส์ ร้านอินเทอร์เน็ต สถานบันเทิงต่างๆ ให้ปฏิบัติอยู่ในกรอบของกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ

๑๖) ให้จังหวัดทำการประชาสัมพันธ์ผลงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้สาธารณชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง และดำเนินการในทางลับเพื่อคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสยาเสพติดไม่ให้ได้รับอันตราย

๑๗) การดำเนินงานในปี ๒๕๕๖ ให้ทุกจังหวัดทบทวนผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาเพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานในปี ๒๕๕๖ ส่วนเรื่องงบประมาณให้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้เร่งรัด จับกุมคดีค้างเก่าและสร้างเอกภาพในการทำงานของศูนย์ยาเสพติดจังหวัด สำหรับการดำเนินงานในพื้นที่รอยตะเข็บชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านให้ใช้กลไกของ BLO (๑๘) การดำเนินงานเพื่อเอาชนะปัญหายาเสพติดต้องอาศัยพลังและความเป็นเอกภาพ จึงขอให้จังหวัดเน้นความมีเอกภาพในการดำเนินงานและบูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดพลังที่ยิ่งใหญ่และร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินงานไปพร้อมๆ กัน ส่วนการป้องกันผู้ผ่านการบำบัดกลับไปเสพซ้ำ/ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีก ให้ใช้กลไกการติดตามผลและให้กำลังใจ เพื่อให้ผู้ที่ผ่านการบำบัดมีจิตใจที่เข้มแข็งไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกและเกิดความยั่งยืน

๑๘) ให้จังหวัดมีการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในปีที่ผ่านมาสภาพปัญหาที่จะต้องดำเนินการเร่งด่วน และได้นำข้อเสนอดังกล่าวมากำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของจังหวัดตรงจุดและพื้นที่เป้าหมายอย่างแท้จริง ให้มีมาตรการรักษาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดให้มีความยั่งยืนและมีการค้นผู้เสพ ที่ได้เข้ารับการบำบัดรักษาและให้มีระบบการติดตามผู้ที่ได้ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว รวมทั้งมีการส่งเสริมให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษาได้มีงานทำ สามารถเลี้ยงชีวิตตนเองได้ เพื่อเป็นการรักษาคุณภาพชีวิตตามนโยบายรัฐบาล และมีมาตรการให้เด็ก เยาวชนในกลุ่มเสี่ยงแต่ยังไม่ถึงขั้นติดยาเสพติด โดยอาจมีการสนับสนุนงบประมาณและกิจกรรม / โครงการให้มีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นการสกัดกั้นปริมาณผู้ติดยาเสพติดมิให้เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจดำเนินการควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหากับผู้ติดยาเสพติดแล้ว

๒๐) ให้จังหวัดได้มีการวิเคราะห์สภาพปัญหาสาเหตุในพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการเร่งด่วน วิเคราะห์ความรุนแรง และปัญหาที่สำคัญและวางมาตรการในการทบทวนแผนปฏิบัติงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาเหตุอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ทันกับสถานการณ์ปัญหาสาเหตุที่อาจเกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา ตลอดจนมีระบบการติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒๑) ให้จังหวัดกำชับให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบูรณาการแผนโครงการและงบประมาณโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาเหตุ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒๒) ให้จังหวัดมีมาตรการที่จะรักษาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติดให้มีความยั่งยืน มีการสำรวจและให้ผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา และมีระบบการติดตามผู้ที่ผ่านการบำบัด รวมทั้งมีการส่งเสริมให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษาได้มีงานทำ สามารถเลี้ยงชีวิตตนเองได้ เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ผู้ผ่านการบำบัดได้กลับเข้าสู่สังคม

๒๓) ให้จังหวัดมีการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาเหตุในปีที่ผ่านมา สภาพปัญหาที่จะต้องดำเนินการเร่งด่วน และได้นำข้อมูลดังกล่าวมากำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาเหตุให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของจังหวัดตรงจุดและพื้นที่เป้าหมายอย่างแท้จริง

๒๔) ให้จังหวัดดำเนินการจัดระเบียบสังคมโดยเน้นไม่ให้มีสถานบริการเปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด และในการพิจารณาเปิดสถานบริการเพิ่ม ขอให้จังหวัดพิจารณาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งกับพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อมิให้ประชาชนบริเวณใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน

๒๕) ให้จังหวัดมีการบูรณาการแผนงานการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการชุมชนอุ่นใจได้ลูกหลานกลับคืน ปฏิบัติการปิดล้อม X-Ray เซิงรุก ๙๐ วัน ให้มีความต่อเนื่อง และเพิ่มความถี่ในการดำเนินงานมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีสถานการณ์ปัญหาสาเหตุรุนแรง

๒๖) ให้จังหวัดมีมาตรการป้องกันมิให้ประชาชน เด็ก เยาวชน กลุ่มเสี่ยง แต่ยังไม่ถึงขั้นติดยาเสพติดมิให้ติดยาเสพติด โดยอาจมีการสนับสนุนงบประมาณและกิจกรรม/โครงการให้มีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้นเพื่อเป็นการสกัดกั้นปริมาณผู้ติดยาเสพติดมิให้เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจดำเนินการควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหากับผู้ติดยาเสพติดแล้ว

๒๗) การบำบัดผู้ติดยาเสพติดเป็นการแก้ไขปัญหที่ปลายเหตุ โดยให้จังหวัดพิจารณาถึงต้นเหตุที่เป็นจุดเริ่มต้นของปัญหาสาเหตุ เช่น โรงเรียน สถานบันเทิง โดยให้หันมาเน้นระบบสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อลดความเสี่ยงของเยาวชนในการติดยาเสพติด

๒๘) ให้จังหวัดเน้นการสร้างงานให้กับประชาชนในพื้นที่เพื่อสร้างรายได้และเป็นภูมิคุ้มกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาเหตุอย่างยั่งยืนไม่ให้หวนกลับไปติดยาเสพติดอีกเป็นการคืนคนดีสู่สังคม โดยให้จังหวัดส่งเสริมอาชีพแก่ผู้ติดยาเสพติดและผ่านการบำบัดยาเสพติด เช่น จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีการส่งเสริมให้มีการสกรีนเสื้อขาย การทำธงธรรมจักร และการเพาะกล้าไม้ขายเป็นต้น เพื่อสร้างอาชีพให้แก่ผู้ติดยาเสพติดและผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติด

๒๙) สำหรับโรงงานสีขาวให้เน้นไปที่จุดที่การทำงานร่วมกันระหว่างโรงงานกับภาคราชการ รวมทั้งภาคประชาชนในสังคมใกล้เคียง และให้ส่งเสริมการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด การละเล่น และกิจกรรมอื่นๆ เพื่อดึงให้กลุ่มเสี่ยงห่างไกลจากยาเสพติดและสร้างภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็ง

๓๐) ให้จังหวัดมอบหมายสรรพสามิตพื้นที่ ออกตรวจตราร้านจำหน่ายบุหรี่ยุติ สุนัข เพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะจำหน่ายให้กับเด็กและเยาวชนจะต้องดำเนินการแก่ผู้จำหน่ายตามกฎหมาย

/อย่างจริงจัง...

อย่างจริงจัง และมอบหมายให้วัฒนธรรมจังหวัดออกตรวจตราร้านเกมส์/อินเทอร์เน็ตเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้เป็นแหล่งมั่วสุมของเด็กและเยาวชนทั้งนี้อาจจะบูรณาการในการตรวจร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในพื้นที่

๑) ให้ ศพส.จ.บูรณาการการทำงานและแผนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งรัดการทำงานตามยุทธศาสตร์ผังแผ่นดินเพื่อให้การทำงานเกิดเอกภาพสามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยมีการประชุมสรุปปัญหาอุปสรรคในพื้นที่แล้วปรับแผนให้ตรงกับสถานการณ์จริงในพื้นที่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ให้ ศพส.จ.ได้ปรับแผนในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยมุ่งเน้นสร้างภูมิคุ้มกันเยาวชนโดยให้เพิ่มเป้าหมายเยาวชนในโรงเรียนตั้งแต่ ป.๑ จนถึง ม.๖ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ ซึ่งมอบหมายให้นายอำเภอ และผู้อำนวยการศึกษาในพื้นที่ลงนามทำ MOU ร่วมกันในการจัดฝึกอบรมให้เยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด จัดค่ายคุณธรรม นำผู้นำหรือครูพระเป็นผู้อบรม หรือพระ ผู้นำศาสนา จัดอบรมให้กับเยาวชนตลอดจนกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องด้านการศึกษาเป็นต้น

๓) ให้ ศพส.จ. เน้นกระบวนการบำบัดให้มีประสิทธิภาพ โดยมีการคัดกรองผู้เข้ารับการบำบัด โดยทำข้อมูลบุคคลโดยใช้เลขประจำตัว ๑๓ หลัก รวมทั้งให้วางระบบในการติดตามผู้เสพ/ผู้ติดที่ผ่านการบำบัดไม่หวนกลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก

๔) ให้ ศพส.จ. ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณด้านยาเสพติด โดยบูรณาการการทำงานงบประมาณให้อยู่ภายใต้แผนการดำเนินงานของ ศพส.จ. ให้เกิดเอกภาพในการบริหารงบประมาณสอดคล้องตามแผนและปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัด

๕) ให้ ศพส.จ. ร่วมกลับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำแผนงานในกรณีส่งเสริมการสร้างอาชีพ การฝึกอบรมอาชีพ และจัดหาแหล่งเงินทุกในการสร้างอาชีพผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดให้มีอาชีพที่มั่นคงไม่หวนกลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นการคืนคนดีสู่สังคมเป็นพลเมืองดี

๖) ให้ ศพส.จ. เน้นการจัดระเบียบสังคมสถานบริการ ร้านอินเทอร์เน็ต ร้านขายสุรา หอพักนักศึกษา และที่อื่น ๆ ที่มีความเสี่ยง ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเน้นห้ามปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด และเยาวชนเข้าไปใช้บริการในการมั่วสุมเสพยาเสพติด

ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย

๑) ให้ทุกจังหวัด ทุกกระทรวงควรมีส่วนร่วมในการดำเนินการควรจัดประชุม BLO เป็นประจำทุกเดือน เพื่อแก้ไขปัญหาความร่วมมือกันระหว่างประเทศ มีการจัดทำแผนที่ (Mapping) โครงข่ายเส้นทางการค้าการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน และเป็นการยกระดับความร่วมมือ สปป. ลาว ในการดำเนินการเพื่อลดปริมาณการผลิตและการค้า โดยให้ ปปส. เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการในเรื่องนี้

๒) ให้เน้นการขอความร่วมมือจากภาคธุรกิจเอกชน เช่น กรอ. หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อช่วยสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการหรือบริหารจัดการเอง ในลักษณะรูปแบบที่ร่วมรับผิดชอบต่อสังคม โดยดำเนินกิจกรรมด้วยการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ที่จะทำให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุข (Cooperate Social Responsibility : CSR)

๓) ควรนำบุคลากรจากอำเภอ ผู้นำท้องถิ่น พระสงฆ์ ผู้นำทางศาสนา เพราะผู้เสพยาเสพติดมักมีปัญหาทางจิตใจด้วย โดยอบรมให้มีมาตรฐานและมีจำนวนเพียงพอเช่นโครงการค่ายคุณธรรม หรือโครงการอื่น ๆ ที่มีลักษณะแบบเดียวกัน

๔) ปัญหาครู D.A.R.E. ไม่เพียงพอ โดยเสนอให้มีการจัดอบรมหลักสูตร D.A.R.E. แก่กลุ่มบุคคลอื่นๆให้มีมาตรฐานเดียวกับครู D.A.R.E. เพื่อทำหน้าที่เป็นวิทยากรด้านยาเสพติด รวมทั้งให้จัดสรรงบประมาณค่าตอบแทนค่าพาหนะให้แก่วิทยากร

ความเห็นของที่ปรึกษาภาคประชาชน และภาคประชาสังคม

ในระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการยังให้ความสำคัญ การมีส่วนร่วมกับภาคประชาชนและสำนักนายกรัฐมนตรียังให้จังหวัดได้มีการคัดเลือกตัวแทนภาคประชาชนจังหวัดละ ๔ ด้าน ได้แก่ด้านวิชาการ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม และแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ได้มีส่วนร่วมรับฟังความคิดเห็นในการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการทั้ง ๑๗ กระทรวง ในทุกแผนงาน/โครงการ ทั้งนี้นอกจากผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้ที่ปรึกษาได้ออกตรวจร่วมกันแล้วกระทรวงมหาดไทยยังได้ส่งแบบสอบถามเพื่อสำรวจความคิดเห็น ซึ่งได้รับทราบดังนี้

๑) ให้ภาครัฐเพิ่มความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมทั้งให้เน้นการประชาสัมพันธ์เชิงรุกในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม ทุกภาคส่วนได้ตระหนักถึงโทษภัยของยาเสพติดและความรุนแรงที่กระทบต่อชุมชน สังคม และประเทศชาติในภาพรวม ซึ่งให้ทุกภาคส่วนตระหนักเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒) ให้ภาครัฐให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาเสพติดกับหน่วยงานในพื้นที่ และให้ความสำคัญกับชุมชนในหมู่บ้านให้เข้ามามีส่วนร่วมกับทางราชการ โดยอาจกำหนดโครงการต่างๆให้ประชาชนในพื้นที่มีแผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดจะเป็นการแก้ไขปัญหที่ตรงจุด

๓) ควรให้ความสำคัญในแผนงานการป้องกันมากกว่าที่จะเน้นด้านการปราบปรามและบำบัดฟื้นฟูซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหที่ปลายเหตุ

๔) การแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรทำให้สังคมและชุมชนเข้มแข็ง โดยเน้นการส่งเสริมอาชีพและสร้างรายได้ให้กับผู้เสพผู้ติดให้เป็นที่ยอมรับของสังคมเป็นพลเมืองดีต่อไป

๕) ในการมีระบบบำบัดผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล ไม่สามารถลดปัญหาได้อย่างแท้จริงเพราะไม่สามารถทำให้บุคคลดังกล่าวกลับตัวเป็นพลเมืองดี แต่สังคม/ชุมชน รวมทั้งผู้ประกอบการเยาวชนต้องให้อภัยและเอาใจใส่มากขึ้น เพื่อให้เยาวชนกลับตัวเป็นคนดีของสังคม

๖) ในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาของภาครัฐดำเนินการได้ถูกทางแล้ว ขอให้ยึดพื้นที่เป้าหมายในชุมชน/หมู่บ้าน เป็นเป้าหมายในการทำงาน ดังนั้น ต้องรีบดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วน โดยนายอำเภอต้องเร่งประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน และกรรมการหมู่บ้าน

๗) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดมากยิ่งขึ้น เพราะเป็นหน่วยงานที่ต้องใกล้ชิดกับประชาชนและมีงบประมาณสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหได้เองอย่างมีประสิทธิภาพ

๘) ประชาชนส่วนใหญ่คาดหวังให้มีการดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัวป้องกันยาเสพติดในพื้นที่เป้าหมายในทุกด้านเป็นประจำ ประชาชนส่วนใหญ่พบเห็นเพียงการลาดตระเวน ฝึกระวัง รักษาความปลอดภัยให้กับชุมชน ในขณะที่การดำเนินงานในลักษณะอื่นเกิดขึ้นไม่บ่อยนัก และพบว่า มีความเห็นที่หลากหลายต่างกันไป และยังมีคามพึงพอใจน้อย

ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย ของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายประชา เตรรัตน์)

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติดในภาพรวมซึ่งท่านหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (นายประชา เตรรัตน์) ในฐานะที่ท่านเป็นคณะกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตามคำสั่งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญเป็นส่วนหนึ่งนอกเหนือจากรายงานผลการตรวจราชการในภาพรวมทั้ง ๑๘ เขตตรวจราชการแล้วยังต้องประมวลสะท้อนความคิดเห็นของท่านไปยังหน่วยงานนโยบายในขั้นตอนการเขียนรายงานบทสรุปต่อผู้บริหาร (Executive Summary) และรายงานประจำปี (Annual Report) โดยผ่านสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและการจัดระเบียบสังคมซึ่งลงนาม MOU ร่วมกับ ๑๗ กระทรวง และตรวจราชการแบบบูรณาการฯ กับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จึงขอนำเสนอข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายที่เป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขดังนี้

สรุปผลการนำเสนอปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาเสพติดของคณะกรรมการกำกับติดตามฯ ระดับจังหวัดทุกจังหวัด

จากการสรุปสาระสำคัญที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ มีประเด็นพิจารณาเร่งด่วนที่ต้องพิจารณาดำเนินการ ได้แก่

ประเด็นพิจารณาด้านงบประมาณ

๑) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กิจกรรมใดที่เป็นการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างต่อเนื่องใน ศพส.จ./กทม. และพื้นที่ความมั่นคง อาทิเช่น มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย การลาดตระเวนตรวจค้นพื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยง การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ฯลฯ เห็นควรขออนุมัติกระทรวงการคลังให้มีการขยายเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณข้ามปีแบบมีหนี้ผูกพัน หรือไม่มีหนี้ผูกพันโดยขยายเวลาไม่เกิน ๖ เดือน เสนอต่อกระทรวงการคลังเพื่อกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๒) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เห็นควรอนุมัติคณะรัฐมนตรี เรื่องการตัดโอนเงินงบประมาณการแก้ไขปัญหายาเสพติดของส่วนราชการต่างๆ ที่มีส่วนราชการระดับจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะ ผอ.ศพส.จ. มีอำนาจสามารถปรับเปลี่ยนงบประมาณข้ามผลผลิตด้านการป้องกัน การปราบปรามและการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดได้ โดยให้คำนึงถึงสถานการณ์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เป็นหลัก

จากการประมวลสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการของคณะกรรมการกำกับติดตามผลฯ ระดับจังหวัดทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานครแล้ว ข้าพเจ้าในฐานะประธานอนุกรรมการกำกับติดตามผลการดำเนินการฯ ระดับจังหวัดฯ ขอสรุปเป็นประเด็นปัญหาพร้อมข้อเสนอแนะให้รัฐบาลได้พิจารณา ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย

การบังคับใช้กฎหมายด้านยาเสพติดของรัฐบาลไทย อ่อนแอ ไม่จริงจัง แม้กฎหมายจะกำหนดโทษด้านยาเสพติดที่เด็ดขาดและรุนแรง แต่ไม่มีการบังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมายจริงจัง จึงเป็นเหตุให้ผู้ค้ายาเสพติดไม่เกรงกลัวอาญาแผ่นดิน ข้อมูลชี้วัดปัญหานี้จะเห็นได้จากผู้ค้ายาเสพติดที่ถูกจับกุมดำเนินคดีถึงที่สุดของศาลฎีกา มีคำพิพากษาตัดสินประหารชีวิต ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ถึงปัจจุบันกว่า ๕๐๐ ราย แต่ไม่มีการบังคับใช้ให้เป็นไปตามคำพิพากษา ยิ่งไปกว่านั้น นักโทษเหล่านี้ในคุกยังมีความสามารถจัดตั้งองค์กรค้ายาและสั่งยาในเรือนจำได้อีก จึงก่อให้เกิดผู้ค้ายาเสพติดเกิดขึ้นมากมายในสังคมไทย

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

รัฐบาลต้องกำกับให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและเด็ดขาด ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันทีแม้จะมีกรณีญาตินักโทษจะทูลเกล้าถวายฎีกาต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่โดยกฎหมายได้มีข้อบัญญัติอย่างชัดเจนว่า ถ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมิได้มีพระราชวินิจฉัยใดๆ ลงมาภายใน ๖๐ วัน ก็ให้ถือปฏิบัติเป็นไปตามคำพิพากษานั้น จึงควรจัดการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้ายาและผู้ร่วมกระบวนการค้ายาเสพติดเกิดความเกรงกลัวต่ออาญาแผ่นดินจะสามารถ ลดปริมาณผู้ค้าได้มากขึ้น

ประเด็นที่ ๒ ปัญหาขาดบุคลากรใน ศพส. ต่างๆ

องค์กรที่ใช้ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด มี ปปส. เป็นหน่วยงานหลักกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานมี ศพส.ชาติ เป็นองค์กรหลักในการบริหารการขับเคลื่อนระบบงาน ป้องกันปราบปราม และบำบัด โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวง ทบวง กรม เข้ามามีกิจกรรมร่วมมากบ้างน้อยบ้างตามภารกิจ ในแต่ละสายงาน

การปฏิบัติจะมี ศพส.กระทรวง ศพส.จังหวัด ศพส.อำเภอ จนถึง ศพส.ท้องถิ่น (อบต,เทศบาล,อบจ.) และศพส.กทม. ศพส.เขต

ปัญหา คือ มีแต่ตัวโครงสร้างองค์กร ศพส. ทุกระดับแต่ไม่มีบุคลากรรับผิดชอบปฏิบัติงานใน ศพส. หน่วยงานที่มีอยู่ต่างมองเห็นงานยาเสพติดเป็นงานฝาก จึงไม่ได้ให้ความสนใจที่จะดำเนินงานตามแผนงานอย่างจริงจัง เนื่องจากขาดบุคลากรรับผิดชอบไม่มีคนทำงานอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

โดยเหตุที่ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหารุนแรงกระทบต่อความมั่นคงด้านทรัพยากรมนุษย์ของชาติ และต้องมีกระบวนการจัดการแก้ปัญหาอีกยาวนาน จำเป็นต้องมีการจัดองค์กร ศพส.แต่ละระดับ ให้มีบุคลากรรับผิดชอบปฏิบัติงานอย่างจริงจัง ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้ คือ

๑. การจัดองค์กร ศพส.กระทรวง ให้รัฐมนตรีใช้อำนาจตามกฎหมายพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ มีคำสั่งยืมตัวข้าราชการในกรมได้สังกัดบรรจุเป็นอัตราปฏิบัติงานภายใต้โครงสร้าง ศพส.กระทรวง ปฏิบัติงานเต็มเวลา คราวละ ๖ เดือน ตามโครงสร้าง

๒. ในระดับภูมิภาค ควรมี ศพส. เพียง ๒ ระดับ คือ ศพส.จังหวัด และศพส.อำเภอ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีผู้แทนทุกเทศบาลและทุกอบต. เป็นคณะกรรมการใน ศพส.อำเภอ

- การจัดบุคลากรเพื่อให้มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามโครงสร้าง รัฐบาลควรมีมติคณะรัฐมนตรีร้องรับให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะ ผอ.ศพส.จ. และนายอำเภอในฐานะผอ.ศพส.อ. มีอำนาจสั่งใช้ข้าราชการในเขตรับผิดชอบ โดยการยืมตัวข้าราชการในเขตรับผิดชอบมาปฏิบัติงานใน ศพส.จ. และ ศพส.อ. คราวละ ๖ เดือน โดยเน้นให้ข้าราชการในพื้นที่ทุกกระทรวง ทบวง กรม ทั้งที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้ความร่วมมือ ศพส.จ. และ ศพส.อ. ส่งตัวเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่ง ศพส.จ. ศพส.อ. ในการดำเนินงาน ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดงานยาเสพติดในจังหวัดและอำเภออย่างจริงจัง

๓. ในกรุงเทพมหานคร การจัดโครงสร้าง ศพส.กทม. การจัดบุคลากรลงโครงสร้าง ศพส.กทม. ก็ใช้หลักการเดียวกับกระทรวง คือให้ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ใช้อำนาจตามระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร มีคำสั่งยืมตัวข้าราชการของสำนักต่างๆ กองต่างๆ ในกรุงเทพมหานคร บรรจุเป็นบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในโครงสร้าง ศพส.กทม. และศพส.เขต เป็นการประจำคราวละ ๖ เดือน

ในส่วนของกรุงเทพมหานคร รัฐบาลควรทบทวนให้ปรับปรุงแก้ไขระเบียบให้เทศกิจของกรุงเทพมหานคร มีอำนาจในการจับกุม ผู้ค้า ผู้เสพ ยาเสพติด ส่งพนักงานสอบสวนได้ ก็จะทำให้ช่วยเหลืองานป้องกันและปราบปรามแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตเทศบาลได้อย่างมาก

ประเด็นที่ ๓ ปัญหาการบูรณาการระบบงบประมาณด้านยาเสพติด

จังหวัดประสบปัญหาแหล่งงบประมาณแก้ปัญหาเสพติดมาจากหลายแหล่งและหลายกระทรวง แต่กระทรวง ทบวง กรม ก็ได้กำหนดกรอบการใช้จ่ายจนไม่อาจให้ ศพส.จังหวัด นำไปบูรณาการการแก้ไขปัญหาเสพติดของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ไม่มีการยึดหยุ่น) แต่ละจังหวัดมีสภาพและขนาดของปัญหาไม่เหมือนกัน เมื่อ ศพส.จังหวัดไม่สามารถบูรณาการงบประมาณการแก้ไขปัญหาเสพติดจากหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดได้ ก็จะทำให้การแก้ปัญหาเสพติดของจังหวัดขาดประสิทธิภาพด้วย

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

ด้วยการแก้ไขปัญหาเสพติดของจังหวัด มีศพส.จังหวัด ที่มีองค์ประกอบส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกกระทรวง ทบวง กรม อยู่ในจังหวัด เป็นคณะกรรมการควบคุมการบริหารจัดการปัญหาเสพติดของทุกจังหวัด รัฐบาลควรมีมาตรการให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณแก้ปัญหาเสพติดในภูมิภาคหรือจังหวัด ดังนี้

๑. งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาเสพติดทั้งแผนงานป้องกัน แผนงานปราบปราม แผนงานบำบัดและแผนงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรรผ่าน ศพส.จังหวัด เพื่อให้ ศพส.จังหวัด สามารถบูรณาการการบริหารแผนงานและการบำบัดแก้ปัญหได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. หากไม่สามารถกระทำตามข้อ ๑ ได้ ก็สมควรให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่มีการจัดสรรงบประมาณการแก้ปัญหาเสพติดในจังหวัด ได้สำเนาแจ้งข้อมูลการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานตนในพื้นที่ให้ ศพส.จังหวัด ได้ทราบ

๓. รัฐบาลควรมีมติคณะรัฐมนตรี ให้ศพส.จังหวัดมีอำนาจในการบูรณาการงบประมาณของทุกหน่วยงานในจังหวัด ในการนำงบประมาณเหลือจ่ายจากงบยาเสพติดของหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดนำไปแก้ไขปัญหาเสพติดที่ยังมีอยู่ของจังหวัดได้ทุกแผนงาน

ประเด็นที่ ๔ ปัญหาด้านขวัญ กำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน

๑. การปฏิบัติงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติด โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ทำงานด้านการปราบปราม มีความเสี่ยงภัยพอสมควร เจ้าหน้าที่หลายคนต้องประสบกับภัยอันเกิดจากการต่อสู้ของขบวนการค้ายาเสพติด ทำให้เกิดการบาดเจ็บ พิการ และเสียชีวิตก็มี แต่การดูแลเจ้าหน้าที่ที่ประสบภัยยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้เป็นภาระเฉพาะ ยังคงให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดที่จะดูแลและกันเองตามระเบียบราชการ จึงทำให้ขาดแรงจูงใจและทำให้เจ้าหน้าที่ขาดขวัญและกำลังใจการปฏิบัติงาน

๒. การให้บำเหน็จความชอบพิเศษ ของยาเสพติด ลำช้า ไม่ทันกับปีงบประมาณที่ปฏิบัติงาน ทำให้การพิจารณาผลงานว่าจะออกมาได้ข้ามปีงบประมาณไป และบางคนได้โยกย้ายไปแล้วเกิดความไม่เป็นธรรม ถ้าผู้ที่ถูกโยกย้ายไม่มีติดตามทวงถาม ก็จะถูกนำโควตาไปให้ข้าราชการอื่นๆ ที่มีผลงานน้อยกว่าผู้บังคับบัญชาเห็นว่าย้ายไปต่างจังหวัดแล้วก็มักจะให้แก่ผู้ที่ยังอยู่ในจังหวัดมากกว่า ทำให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานดีกว่าเสียขวัญกำลังใจการปฏิบัติงาน

๓. การจัดสรรโควตาบำเหน็จความชอบด้านยาเสพติด จัดสรรให้ไม่เป็นธรรม เนื่องจากการแก้ไขปัญหาเสพติดเนืองงานอยู่ในจังหวัดต่างๆ ของภูมิภาคกว่าร้อยละ ๗๐ แต่การจัดสรรโควตาบำเหน็จความชอบกลับจัดสรรให้ข้าราชการส่วนกลางกว่าร้อยละ ๕๐ ให้ภูมิภาคไม่ถึงร้อยละ ๓๕ ของยอดที่มีโควตาทั่วประเทศ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานในภูมิภาคได้บำเหน็จพิเศษยาเสพติดน้อยไม่เพียงพอ จึงขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน เนื่องจากการจัดสรรให้ไม่ทั่วถึงตามสัดส่วนที่ควรได้

/ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

๑. รัฐบาลควรให้ ปปส. มีกองทุนสำหรับการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณหรือเงินจากการยึดทรัพย์ของผู้ค้า ในวงเงินไม่เกิน ๑ พันล้านบาท สำหรับสนับสนุนช่วยเหลือกิจกรรมการป้องกันปราบปรามและบำบัด ฯลฯ ยาเสพติดของชาติ โดยให้ ศพส. ชาติเป็นผู้กำหนดนโยบายและวางระเบียบวิธีการใช้เงินกองทุนดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

๒. รัฐบาลควรกำหนดนโยบายให้ ปปส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาบำเหน็จความชอบพิเศษยาเสพติดให้เสร็จสิ้นในปีงบประมาณปีต่อไป จะต้องทราบผลการพิจารณาในปีงบประมาณที่มีการปฏิบัติงาน (อย่างช้าไม่ควรเกินเดือนพฤศจิกายน) เพื่อให้ข้าราชการผู้ปฏิบัติงานมีขวัญกำลังใจได้เห็นการตอบแทนความดีความชอบอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม เรื่องนี้สามารถสั่งการปฏิบัติได้ทันที

๓. การจัดสรรโควตาบำเหน็จความชอบพิเศษผู้ปฏิบัติงานยาเสพติด ขอให้จัดสรรตามสัดส่วนของภารกิจที่มีผู้เกี่ยวข้องมากไปน้อยในส่วนกลาง และภูมิภาค ให้เหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งมีข้อมูลตัวเลขในอดีตเป็นข้อมูลรองรับอยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๕ การส่งสัญญาณผิดพลาดส่งผลให้มีผู้เสพยาเพิ่มขึ้น

การที่รัฐบาลส่งสัญญาณผู้เสพ คือ ผู้ป่วย มีนโยบายให้ฝ่ายปราบปรามอะลุ่มอล่วย ไม่นำผู้ถูกจับกุมติดคุกแต่ให้ถือเป็นผู้ป่วยส่งให้เข้าสู่ระบบรับการบำบัด จากการประชุมเชิงปฏิบัติการ ผู้ปฏิบัติงานในทุกจังหวัด ๔ ภูมิภาค ต่างให้ข้อมูลและมีข้อสังเกตว่า การกำหนดนโยบาย การกำหนดนโยบายดังกล่าว ทำให้เกิดการลองเสพยาอัตราสูงขึ้น และเมื่อถูกจับทั้งรายที่เสพยาเก่าและเสพยาใหม่ ก็จะทำให้การเหมือนกันว่าเพิ่งลองเสพยา ทำให้เข้าหลักเกณฑ์เป็นผู้ป่วย จึงทำให้ไม่หวั่นเกรงต่ออาญาแผ่นดิน เป็นเหตุให้เพิ่มจำนวนผู้เสพยาใหม่มากมาย

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

- รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายให้มีการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดอย่างเคร่งครัดทุกราย เป็นมาตรการป้องปรามอย่างเฉียบขาดตามอาญาแผ่นดิน

- สำหรับการคัดกรองว่า ใครควรเข้าสู่ระบบผู้ป่วยหรือใครเป็นนักโทษและเข้าสู่ระบบบังคับบำบัด ให้เป็นกระบวนการของแพทย์หรือสาธารณสุข ร่วมกับตำรวจและฝ่ายปกครอง เพื่อคัดแยกกลุ่มผู้ที่พึ่งเสพยาและผู้ที่ยังไม่เสพยา ให้แยกการบำบัดเป็นคนละกลุ่ม

ประเด็นที่ ๖ ปัญหาการคัดกรองและการบำบัด ตลอดจนการติดตามผู้ที่ผ่านการบำบัด มีปัญหาสำคัญ คือ

- การบำบัดมีหลากหลายหน่วยงานรับผิดชอบ หลายวิธีการ ทำให้เกิดการแย่งตัวกลุ่มเป้าหมาย บางครั้งกลับเป็นการนำกลุ่มเสี่ยงที่ยังไม่ได้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดชัดเจน มาเข้ารับการบำบัดหรืออบรมก็มี

- การติดตามผู้รับการบำบัดหลังจากบำบัดแล้ว ยังไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีสาเหตุหลากหลายแต่ที่มีสามเหตุสำคัญมากที่สุด คือ ผู้บำบัดได้ย้ายไปนอกพื้นที่ไม่สามารถติดตามได้

- ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการส่งบุตรหลานเข้ารับการบำบัดแบบสมัครใจบำบัดด้วยเกรงเสียชื่อเสียง และบางรายไม่ทราบและไม่เชื่อว่าบุตรหลานของตนติดยา ยืนยันว่าเป็นคนดี ทำให้ต้องใช้วิธีตรวจคัดกรองกึ่งบังคับบำบัด

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่ร่วมคัดกรอง ไม่ค่อยร่วมมือด้วยเกรงประชาชนไม่พอใจที่ไปนำบุตรหลานของประชาชนเข้ารับการบำบัดกลัวกระทบฐานเสียงหรือคะแนนเสียงของตน

- จากสถิติผู้ที่ผ่านการบำบัดจากหน่วยงานรับผิดชอบ ส่วนมากยังกลับมาเสพยาซ้ำอีก เป็นเหตุให้ต้องทำการบำบัดซ้ำอยู่จำนวนมาก จึงควรต้องทบทวนวิธีการบำบัดว่าจะใช้การบำบัดโดยแพทย์อย่างเดียวจะได้ผลสมบูรณ์หรือไม่

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

- รัฐบาลควรกำหนดให้มีสถานที่หรือศูนย์บำบัดด้านยาเสพติดเป็นการเฉพาะ ไม่ควรนำโรงพยาบาลทั่วไปเข้ามารับผิดชอบเนื่องจากภารกิจของทุกโรงพยาบาลมีมากจนไม่สามารถให้ความสนใจการบำบัดผู้ป่วยยาเสพติดทั่วไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- สถานที่บำบัดยาเสพติดหรือศูนย์การบำบัด ควรให้มีสภาพปิดล้อมโดยมีรั้วรอบขอบชิดคล้ายค่ายกักกัน (มิใช่คุก) ออกไม่ได้ จัดให้มีชั้นตามกลุ่มจังหวัดอย่างน้อย ๑๘ ศูนย์ ทั่วประเทศ

- ศูนย์บำบัดนี้ ต้องมีการจำแนกแดนป่วยมาก, ป่วยน้อย เพื่อสะดวกต่อการบำบัดและไม่ปะปนกันในศูนย์ให้มีพร้อมทั้งกิจกรรมฝึกอาชีพ มีพื้นที่ทำการเกษตร ฯลฯ ครบวงจร ให้ผู้รับการบำบัดกิจกรรมตลอดระยะเวลาระหว่างที่บำบัดอยู่ในศูนย์

- ชุมชนใดพร้อมให้ใช้สถานที่ของชุมชนแบบชุมชนบำบัดก็จะยิ่งได้ประโยชน์อย่างมาก ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความเข้มแข็งของชุมชน ควรให้ ศพส.จังหวัด และ ศพส.อำเภอ สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน เพื่อนำไปสู่การบำบัดผู้ติดยาของชุมชนแบบชุมชนบำบัดลูกหลานของชุมชนเอง

- โดยเหตุที่ผู้ติดยาเสพติดเป็นผู้ที่มีสภาวะอ่อนแอทางจิตเป็นส่วนมาก การบำบัดที่จะให้ได้ผลโดยเด็ดขาด ควรนำระบบจิตบำบัดมาเสริมการบำบัดปกติด้วย คือ ใช้ผู้นำจิตวิญญาณของแต่ละศาสนาเป็นวิทยากรเสริมสร้างความเข้มแข็งทางจิตใจ ให้ผู้ป่วยรู้เท่าทันอารมณ์ และธรรมชาติของทุกข์ คือ การเปลี่ยนแปลงของโลกและสังคมมนุษย์ เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันและเสริมสร้างความเข้มแข็งสภาวะจิตใจของผู้ป่วยยาเสพติดและเป็นการเพิ่มพูนสติปัญญาของผู้ป่วยได้มากขึ้นนำไปสู่การไม่เข้าไปข้องเกี่ยวกับยาเสพติดอีกอย่างเด็ดขาด

- การติดตามผู้เสพยาหลังผ่านการบำบัด นอกจากใช้ผู้นำชุมชนและคนในชุมชนแล้ว สำคัญที่สุดควรสร้างระบบใช้คนในครอบครัวของผู้เสพยาและผู้ป่วยเป็นผู้ติดตามจะเป็นการดีที่สุด ควรต้องถือเป็นหน้าที่ของคนในครอบครัวที่ต้องมีหน้าที่ติดตามและรายงานผลต่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้นำชุมชนอีกทางหนึ่ง

ประเด็นที่ ๗ ปัญหาความเปราะบางด้านสิ่งแวดล้อมธุรกิจบริการบันเทิงและอบายมุขในสังคม

- ในสังคมไทย โดยเฉพาะเมืองที่มีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงจะมีผู้ประกอบการหาประโยชน์จากเยาวชนและคนทั่วไป ในรูปของสถานบริการต่างๆ ตั้งแต่ร้านเกมส์ / อินเทอร์เน็ต คาราโอเกะ ร้านอาหาร แอบแฝงบริการบันเทิง และสถานบริการต่างๆ หลายแห่งแฝงด้วยอบายมุขตั้งแต่โต๊ะบอล บ่อน การพนัน สุรา และยาเสพติด เป็นที่มอมเมาเยาวชนและคนในสังคมเมืองมากมาย

- จังหวัดที่เป็นศูนย์การศึกษา มีสถาบันอุดมศึกษาตั้งอยู่ ประชาชนส่งบุตรหลานมาศึกษาอยู่ต่างจังหวัด มักมีปัญหาหอบัก การเช่าบ้าน มั่วสุมเสพยา มีพฤติกรรมเสี่ยงทั้งด้านยาเสพติดและนำมาซึ่งมีสัมพันธภาพเพศก่อนวัยอันควร

- ประชาชนส่วนมากยังไม่เห็นความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหอบายมุขและยาเสพติดอย่างจริงจัง

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

- รัฐบาลควรกำหนดนโยบายด้านการจัดระเบียบสังคม โดยเน้นย้ำให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและเฉียบขาด คือ

๑. สถานบริการทุกแห่งต้องไม่อนุญาตให้เยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าใช้บริการ
๒. พนักงานที่บริการลูกค้าในร้านต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี
๓. ไม่มียาเสพติดในสถานบริการทุกชนิดอย่างเด็ดขาด
๔. ปิดให้บริการตามกฎหมายกำหนด

- ควรกำหนดโคลนนิ่งสถานบริการให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงทุก ๑๐ ปี และสถานบริการใดไม่อยู่ในเขตโซนนิ่งก็ควรบังคับใช้กฎหมายให้เลียบขนาดจริงจัง

- กำหนดนโยบายจัดระเบียบหอพักนักศึกษาและบ้านเช่า ของนักเรียน นักศึกษา ให้เป็นไปตามกฎหมายโดยเคร่งครัดทุกจังหวัด โดยมีคณะกรรมการระดับจังหวัด และอำเภอ ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ฝ่ายการศึกษา สาธารณสุขและสวัสดิการสังคม ฯลฯ) ตรวจสอบสภาพหอพักนักศึกษาเอกชน และบ้านเช่าที่มีพฤติกรรมเด็กนักเรียน นักศึกษา เช่าอยู่รวมหญิงชาย พฤติกรรมเสี่ยงต่อการมั่วสุม แนะนำผู้ประกอบการดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย และอาจต้องรายงานความประพฤติของเด็กและเยาวชนให้ผู้ปกครองได้ทราบตามความจำเป็น

- กำหนดนโยบายให้มีแผนงานโครงการเสริมสร้างคุ่มกันให้กับเด็กและเยาวชนในสถานศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนด้วยวิธีการต่างๆ เช่น ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรม To Be Number One ให้เข้มแข็งขึ้น ขยายให้ครอบคลุมทุกโรงเรียน

- ควรให้สถาบันครอบครัว (บ้าน) ศาสนสถาน (วัด) และสถานศึกษา (โรงเรียน) ได้ร่วมมือกันเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเด็กและเยาวชน โดยให้จังหวัดจัดการให้นายอำเภอร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงกับผู้อำนวยการโรงเรียนมัธยมทั้งของรัฐและเอกชน จัดกิจกรรมหรือโครงการนำเด็กแต่ละชั้นเรียนเข้าค่ายคุณธรรม ช่วง ศุกร์-เสาร์-อาทิตย์ ร่วมกับครูประจำชั้นเป็นเวลา ๓ วัน โดยใช้ศาสนสถาน (วัด มัสยิดหรือโบสถ์คริสต์) เป็นสถานฝึกอบรมค่ายคุณธรรม มีผู้นำจิตวิญญาณเป็นวิทยากรเสริมสร้างความรู้ด้านด้านศีลธรรม รู้จักบาปบุญคุณโทษ รู้เท่าทันอารมณ์และธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลงในสังคม เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีสติปัญญาในการพิจารณาถ่วงถ่วงข้อมูล สิ่งแวดล้อม เลือกลงแนวทางดำรงชีวิตของตนเอง มีสติปัญญากล้าที่จะปฏิเสธอบายมุขทุกรูปแบบ และให้พ่อแม่ผู้ปกครองได้มีส่วนร่วมด้วยการรับบุตรหลานของตนเองในวันพิธีปิดการอบรมที่ศาสนสถาน และจัดให้มีกิจกรรมให้บุตรหลานแสดงความกตัญญูทักท้วงต่อบิดามารดาหรือผู้ปกครอง ก่อนพิธีปิดการอบรม ควรถือเป็นนโยบายของกระทรวงศึกษาให้ถือเป็นกิจกรรมที่นักเรียนทุกคนต้องปฏิบัติเป็นการเก็บคะแนนสะสม ภาคปฏิบัติด้านคุณธรรมและจริยธรรม

- กระทรวงศึกษาธิการควรมีนโยบายกำหนดให้เสริมสร้างวินัยและใฝ่คุณธรรมให้แก่เด็กนักเรียนนักศึกษาทุกระดับ โดยกำหนดให้เด็กนักเรียนทุกชั้นเรียนต้องศึกษาวิชาหน้าที่พลเมือง (เน้นวินัยและหน้าที่พลเมืองดี) และศีลธรรม (เน้นเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม) โดยให้ถือเป็นวิชาภาคบังคับที่ทุกคนต้องเรียน

- รัฐบาลควรปลูกจิตสำนึกของประชาชนด้วยการระดมให้ความรู้ความเข้าใจ เรื่องพิษภัยยาเสพติดให้กับประชาชนทุกหมู่บ้านชุมชนอย่างกว้างขวาง โดยมีมาตรการดำเนินการ ๒ มาตรการ คือ

มาตรการที่ ๑ ใช้สื่อทุกแขนง (ทีวี วิทยุ หนังสือพิมพ์ ฯลฯ) โดยให้ ป.ป.ส. ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข จัดทำสื่อความรู้ด้านพิษภัยโทษของยาเสพติดและเผยแพร่ไปยังสื่อต่างๆ ทุกสื่อ อย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง ยาวนาน

มาตรการที่ ๒ จัดทีมวิทยากรตำบลเผยแพร่ให้ความรู้ด้านอื่นๆ ที่เป็นนโยบายของรัฐบาลควบคู่กันไปด้วย และให้ทำต่อเนื่องโยสนับสนุนงบประมาณผ่าน ศพส.จ. และศพส.อ. ก็ได้

สรุป จากการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญกับนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ ดังนั้นเพื่อให้การขับเคลื่อนในเรื่องนี้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมจึงกำหนดเป็นประเด็นการตรวจราชการโดยเฉพาะเป็นประจำทุกเดือนในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการทั้งในกระทรวงมหาดไทยคือผู้ตรวจราชการกรมทุกกรมโดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรม ปค. กรม สด. และกรม พช. โดยมีผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเป็นหัวหน้าคณะ และใน

ระดับกระทรวงด้วยกันก็ได้ร่วมตรวจกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงที่เกี่ยวข้องซึ่งบรรจุไว้ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ปี ๒๕๕๖ เช่นกัน จึงสะท้อนให้เห็นว่าทั้งภาครัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ได้ร่วมแรงร่วมใจกันทุ่มเทการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นพลังแผ่นดินเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดให้หมดสิ้นไป เพราะไม่เพียงเป็นภัยคุกคามต่อประเทศไทยเท่านั้นยังเป็นมหัศจรรย์ของประชาคมโลกอีกด้วย จากผลการตรวจติดตาม จะพบว่าเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายที่มีความเสี่ยงสูงและเป็นภัยทั้งด้านสังคมด้านเศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงของประเทศ จึงต้องมีการณรงค์และทุ่มเทงบประมาณในด้านการป้องกันอย่างมาก แต่ในด้านการปราบปรามก็ต้องร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ การเปิดด่านพรมแดนและเส้นทางติดชายแดนแดนซึ่งก็ไม่มีรั้วรอบก็เป็นจุดสำคัญในการลักลอบนำเข้ายาเสพติด มากับการเคลื่อนย้ายประชากรและสินค้า ในด้านการบำบัดรักษาก็ควรจะมีนโยบายที่ชัดเจนว่าผู้ติดยาเสพติดรุนแรงกับผู้ที่ไม่ติดยาเสพติดต้องแยกให้ชัดเจนผู้ที่เข้ารับการบำบัดรักษาเกิน ๒ ครั้งก็ควรเป็นประเภทบังคับบำบัด จะให้มาสมัครใจบำบัดคงไม่ใช่จะมองว่าผู้เสพคือผู้ป่วยอย่างเดียวไม่ได้มาตรการลงโทษทางกฎหมายต้องเด็ดขาด ทั้งผู้ค้าและผู้เสพมิฉะนั้นจะไม่เกรงกลัวต่อความผิด

รูปภาพการลงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน



นายประชา เตรรัตน์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. นราธิวาส



นายประชา เตรีตน์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. อำนาจเจริญ



นายณัฐพลษ์ วิเชียรเพริศ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจตรวจเยี่ยมค่ายบำบัดยาเสพติด
ในพื้นที่ จ.อำนาจเจริญ



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. นครราชสีมา



นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. ปราจีนบุรี



นายประดิษฐ์ สுகนธสวัสดิ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. นราธิวาส



นายสมชัยรัฐ ทหะตันตีย์ รองหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ.อุตรดิตถ์



นายธานี สามารถกิจ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ
เพื่อตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. นครปฐม



นายเสริม ไชยณรงค์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
ประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ
เพื่อตรวจติดตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม
ในพื้นที่ จ. สุรินทร์



ภาคผนวก

แบบรายงานข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงกระทรวงมหาดไทยในภาพรวม
ที่ได้ให้ไว้แก่หน่วยรับตรวจจากการตรวจราชการในรอบ ๑ (Project Review) และรอบที่ ๒ (Progress Review)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

แบบรายงาน

โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและจัดระเบียบสังคม

หน่วยงานรับผิดชอบ จังหวัด..... เขตตรวจราชการที่

ประเด็นข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>๑. ให้ ศพส.จ.บูรณาการการทำงานและแผนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งรัดการทำงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเพื่อให้การทำงานเกิดเอกภาพสามารถแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยมีการประชุมสรุปปัญหาอุปสรรคในพื้นที่แล้วปรับแผนให้ตรงกับสถานการณ์จริงในพื้นที่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ</p> <p>๒. ให้ ศพส.จ.ได้ปรับแผนในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยมุ่งเน้นสร้างภูมิคุ้มกันเยาวชนโดยให้เพิ่มเป้าหมายเยาวชนในโรงเรียนตั้งแต่ ป.๑ จนถึง ม.๖ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ ซึ่งมอบหมายให้นายอำเภอ และผู้อำนวยการศึกษาในพื้นที่ลงนามทำ MOU ร่วมกันในการจัดฝึกอบรมให้เยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด จัดค่ายคุณธรรม นำผู้นำหรือครูพลเป็นผู้อบรม หรือพระ ผู้นำศาสนา จัดอบรมให้กับเยาวชน ตลอดจนกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องด้านการกีฬา เป็นต้น</p>		

ประเด็นข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>๓. ให้ ศพส.จ. เน้นกระบวนการบำบัดให้มีประสิทธิภาพ โดยมีการคัดกรองผู้เข้ารับการบำบัด โดยทำข้อมูลบุคคลโดยใช้เลขประจำตัว ๑๓ หลัก รวมทั้งให้วางระบบในการติดตามผู้เสพ/ผู้ติดที่ผ่านการบำบัดไม่หวนกลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก</p> <p>๔. ให้ ศพส.จ. ได้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณด้านยาเสพติด โดยบูรณาการการทำงานงบประมาณให้อยู่ภายใต้แผนการดำเนินงานของ ศพส.จ. ให้เกิดเอกภาพในการบริหารงบประมาณสอดคล้องตามแผนและปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัด</p> <p>๕. ให้ ศพส.จ. ร่วมกลับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำแผนงานในกรณีส่งเสริมการสร้างอาชีพ การฝึกอบรมอาชีพ และจัดหาแหล่งเงินทุกในการสร้างอาชีพผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดให้มีอาชีพที่มั่นคงไม่หวนกลับไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นการคืนคนดีสู่สังคมเป็นพลเมืองดี</p> <p>๖. ให้ ศพส.จ. เน้นการจัดระเบียบสังคมสถานบริการ ร้านอินเทอร์เน็ต ร้านขายสุรา หอพักนักศึกษา และที่อื่น ๆ ที่มีความเสี่ยง ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเน้นห้ามปิดเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด และเยาวชนเข้าไปใช้บริการในการมั่วสุมเสพยาเสพติด</p>		

ประเด็นข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>๗. ขอให้ทุกจังหวัด ทุกกระทรวงควรมีส่วนร่วมในการดำเนินการควรถัดประชุม BLO เป็นประจำ ทุกเดือน เพื่อแก้ไขปัญหาหารือกันระหว่างประเทศ มีการจัดทำแผนที่ (Mapping) โครงข่ายเส้นทางการค้า การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน และเป็นการยกระดับความร่วมมือ สปป. ลาว ในการดำเนินการเพื่อลดปริมาณการผลิตและการค้า(เฉพาะจังหวัดชายแดน)</p> <p>๘. ขอให้เน้นการขอความร่วมมือจากภาคธุรกิจเอกชน เช่น กรอ. หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัดเพื่อช่วยสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการหรือบริหารจัดการเอง ในลักษณะรูปแบบที่ร่วมรับผิดชอบต่อสังคม โดยดำเนินกิจกรรมด้วยการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ที่จะทำให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างเป็นปกติสุข (Cooperate Social Responsibility : CSR)</p> <p>๙. ควรนำบุคลากรจากอำเภอ ผู้นำท้องถิ่น พระสงฆ์ ผู้นำทางศาสนา เพราะผู้เสพยาเสพติดมัก มีปัญหาทางจิตใจด้วย โดยอบรมให้มีมาตรฐานและมีจำนวนเพียงพอเช่นโครงการช่วยคุณธรรม หรือโครงการอื่นๆที่มีลักษณะแบบเดียวกัน</p>		

ประเด็นข้อเสนอแนะ	ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
<p>๑๐, ปัญหาครู D.A.R.E. ไม่เพียงพอ โดยเสนอให้มีการจัดอบรมหลักสูตรD.A.R.E. แก่กลุ่มบุคคลอื่นๆให้มีมาตรฐานเดียวกับครู D.A.R.E. เพื่อทำหน้าที่เป็นวิทยากรด้านยาเสพติด รวมทั้งให้จัดสรรงบประมาณค่าตอบแทนค่าพาหนะให้แก่วิทยากร</p>		

หมายเหตุ: ผู้ตรวจราชการกระทรวง แจ้งข้อเสนอแนะให้หน่วยรับตรวจดำเนินการ และหน่วยรับตรวจส่งผลการจัดการความเสี่ยงตามข้อเสนอแนะเหล่านั้น
ส่งกลับไปให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงเพื่อใช้ประกอบการตรวจติดตามประเมินผลในรอบ Monitoring and Evaluation ต่อไป